

Доклад
по разъяснению обязательных требований, подлежащих соблюдению при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями поднадзорной Управлению.

Реформа контрольно-надзорной деятельности продолжается. Нормативно-правовые документы, регламентирующие риск-ориентированный подход при проведении контрольных мероприятий разрабатываются, принимаются и вступают в законную силу.

С 1 октября 2017г вступили в законную силу Постановления Правительства РФ от 28.06.2017 № 762, от 30.08.2017 № 1041, предусматривающие применение проверочных листов при проведении плановых контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении государственного земельного надзора, государственного ветеринарного надзора соответственно.

С 01 января 2018 года возможность использования проверочных листов возникнет при осуществлении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств на основании Постановления Правительства РФ от 14.07.2017 № 840.

Соответствующие изменения внесены в Положения об указанных выше видах надзора.

Применение проверочных листов в области фитосанитарного карантинного контроля (надзора), государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, в отношении контроля за ввозом на территорию РФ генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, контроля за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду в пределах компетенции Федеральной службы Россельхознадзора в настоящее время находится на стадии обсуждения.

Порядок осуществления государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов не претерпел изменений, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2000 г. № 987 "О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов".

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) включают в себя перечни вопросов, затрагивающих обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении обязательных требований, составляющих предмет проверки.

С переходом на риск-ориентированный подход тесно связан проект по внедрению комплексной системы профилактики нарушений на проверяемых объектах.

Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований подготовлен Минэкономразвития России в рамках реформы контрольной и надзорной деятельности и одобрен в сентябре проектным комитетом реформы КНД. В документе обозначены ключевые принципы реформы: переход от наказаний за нарушения к их профилактике и конкретные меры ухода от «палочной» системы. Цель Стандарта - собрать в одном месте разрозненные требования и сделать их иллюстративными. Также документ предусматривает размещение в открытом доступе проверочных листов, консультирование предпринимателей и проведение публичных «балансовых» мероприятий, поощрение добросовестных предпринимателей, введение досудебной процедуры урегулирования споров и использование инструментов общественного контроля эффективности контрольно-надзорных органов. Надзорным ведомствам рекомендовано определить заместителей руководителей, ответственных за профилактику, и внести изменения в соответствующие документы.

11.10.2017г в семинаре в Аналитическом центре приняли участие руководители контрольно-надзорных ведомств федерального уровня, около 90 руководителей территориальных органов Центрального федерального округа, а также более 300 представителей других регионов страны - в онлайн-режиме.

В августе 2017г вступили в законную силу утвержденные приказами Минсельхоза России Ветеринарные правила:

- перемещения (перевозки) автомобильным транспортом свиней и кормов для них (№ 329 от 06.07.2017г);

- профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лошадей (№ 217 от 10.05.2017г);

- профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы (№ 403 от 14.08.2017г).

С 28.08.2017г вступил в законную силу приказ Федеральной службы Россельхознадзора от 05.05.2017 № 421 «Об утверждении Порядка действий уполномоченных должностных лиц Федеральной службы при изъятии и уничтожении запрещенной к ввозу продукции, форм и порядков заполнения, учета и хранения актов (протоколов) о факте изъятия и актов об уничтожении запрещенной к ввозу продукции, а также формы журнала регистрации таких актов».

С 09.09.2017 вступил в силу приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме», согласно которому Заявитель либо его уполномоченный представитель направляет извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов (далее - доставка, извещение) в территориальный орган Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, на территории деятельности которого осуществлена доставка в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки. Извещение передается

нарочно, направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо через официальный сайт управления Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С 1 сентября 2017 г. вступил в силу Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (далее - ТР ЕАЭС 040/2016), принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162.

ТР ЕАЭС 040/2016 устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории ЕАЭС и Российской Федерации требования безопасности пищевой рыбной продукции, выпускаемой в обращение, и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке пищевой рыбной продукции. Предусмотрено, что положения технического регламента в части контроля содержания остатков ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных в пищевой продукции на основании информации об их применении, предоставляемой изготовителем, вступают в силу после разработки соответствующих межгосударственных стандартов, а также методик и измерений, утвержденных в соответствии с законодательством государств — членов ЕАЭС.

Не остались без внимания другие нормативные документы, например: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «Об исполнительном производстве», Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

На рассмотрении также находится проект Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки».

Мероприятия по реформированию законодательства о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации продолжают проводиться. Проводятся различные семинары, парламентские слушания по вопросам внедрения и формирования нового облика системы государственного и муниципального контроля.

19.10.2017г на парламентских слушаниях по законопроекту о государственном контроле отмечалось, что работа проведена огромная, парламентские слушания проходят с приглашением всех заинтересованных сторон и представителей исполнительной власти, и представителей законодательной власти, и представителей бизнес-сообществ. Высказывались различные мнения, обсуждались вопросы, возникшие в ходе постепенного внедрения указанной реформы в части:

- освобождения от проверок крупный бизнес;
- принятия мер к недобросовестным предпринимателям, которые используют законодательные гарантии для достижения своих целей в ущерб интересам добросовестного бизнеса;
- закрепления закрытого перечня видов контроля;
- развития муниципального контроля и другие.

Для соблюдения обязательных требований юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям необходимо:

- ознакомиться и изучить нормативные правовые документы, регламентирующие требования к отрасли деятельности, которую осуществляете;
- обратить внимание на профилактические меры, принимаемые Управлением;
- безотлагательно устранять выявленные должностными лицами Управления допущенные нарушения законодательства (предписания);
- принимать меры по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;
- добросовестно относиться к исполнению целей и задач осуществляемой деятельности, к исполнению должностных обязанностей;
- посещать сайт Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для ознакомления с размещенной информацией о контрольно-надзорной деятельности;
- отслеживать информацию Управления в СМИ, на радио, телевидении.