

ДОКЛАД

Правоприменительная практика при осуществлении государственного земельного надзора за 1 квартал 2022 года.

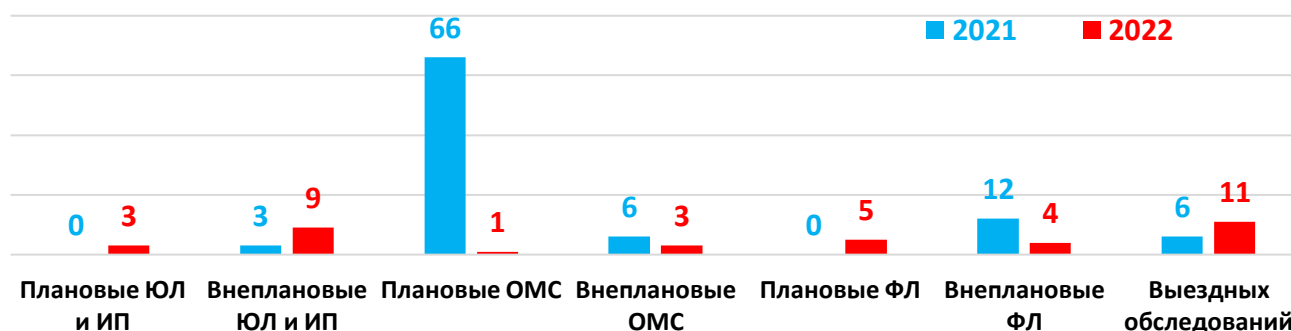
Итоги осуществления государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения в 1 квартале 2022 года

В соответствии со статьёй 71 Земельного кодекса и Положением о федеральном государственном земельном надзоре (утвержденным Постановлением Правительства от 30.06.2021 № 1081) Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю осуществляет государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».



В 1 кв. 2022 года в рамках государственного земельного надзора проведено 36 контрольных (надзорных) мероприятий.

Распределение проведенных проверок по проверяемым субъектам представлено на диаграмме.

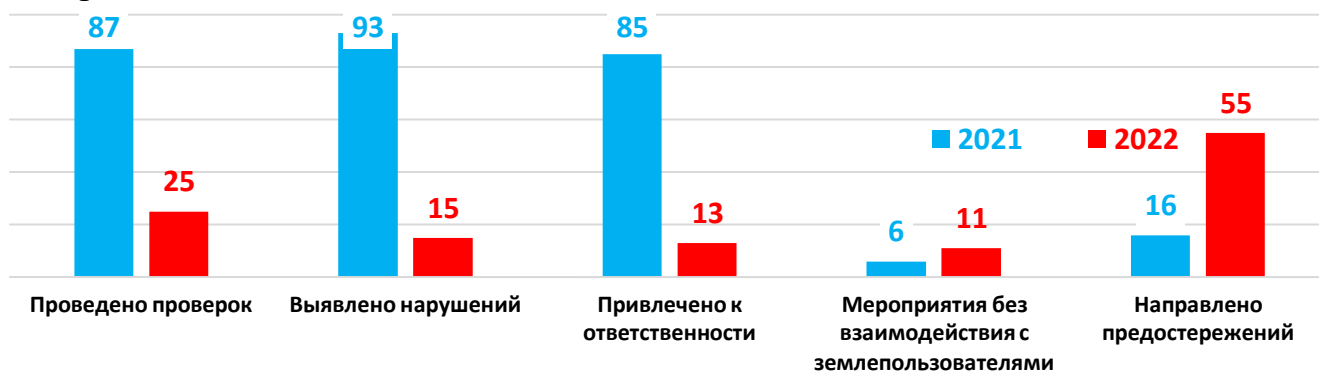


Как видно на диаграмме из общего количества контрольных (надзорных) мероприятий взаимодействие с контролируемыми лицами осуществлялось при проведении 25 мероприятий, это 9 плановых и 16 внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

В связи с проводимой реформой контрольно-надзорной деятельности приоритетным направлением является проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований законодательства, в том числе выездных обследований земель сельскохозяйственного назначения без взаимодействия с землепользователями. Так, в 1 квартале 2022 года проведено 11 выездных обследований, что 1,8 раза больше количества обследований в 1 квартале 2021 года.

По результатам выездных обследований землепользователям объявлено 55 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, что в 3,4 раза больше чем в 1 квартале 2021 года.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в области государственного земельного надзора за 1 квартал 2022 год представлены на диаграмме.



При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2022 года выявлено 15 нарушений законодательства.

По выявленным нарушениям возбуждено 15 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых наложено 10 штрафов и вынесено 1 предупреждение, объявлено 2 устных замечания.

Также, результатам рассмотрения административных дел правонарушителям внесено 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В целях устранения выявленных нарушений земельного законодательства правонарушителям выдано 11 предписаний. Исполнено в течении 1 квартала 2022 года 7 предписаний, нарушения устранены на 416 га, из которых 412 га вовлечены в сельскохозяйственное производство.

Распределение выявленных правонарушений по составу представлено на диаграмме.



Как видно на представленной диаграмме 17 % от общего количества нарушений, выявленных за 1 квартал 2022 год, составили нарушения, связанные с самовольным снятием плодородного слоя почвы и порчей земель в результате добычи полезных ископаемых, а также нарушения правил обращения с отходами производства и потребления. В 1 квартале на землях сельскохозяйственного назначения Забайкальского края при проведении проверок Управлением выявлена 1 несанкционированная свалка общей площадью 0,74 га.



Читинской межрайонной природоохранной прокуратурой в Управление переданы для рассмотрения 2 административных дела, возбужденных по факту не



законного снятия, перемещения плодородного слоя почвы на общей площади 0,16 га при добыче полезных ископаемых.

Помимо административной ответственности в виде штрафов, за указанные правонарушения законодательством предусмотрена возможность предъявления правонарушителям исков о возмещении вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды.

В 1 квартале 2022 года Управлением в судебные органы направлен иск о принудительном взыскании вреда на сумму более 32,6 млн. рублей. Всего на рассмотрении в судебных органах находится 2 иска Управления о принудительном взыскании с правонарушителей вреда на сумму более 255,9 млн. рублей.

Нарушения земельного законодательства, связанные с неиспользованием земель сельскохозяйственного назначения и невыполнением обязательных требований по защите земель от зарастания древесно-кустарниковыми и сорными растениями, составили 12 % от общего количества выявленных правонарушений.

В 1 квартале 2022 года на территории Забайкальского края выявлено 20,7 га земель сельскохозяйственного назначения заросших сорной растительность в результате их неиспользования для ведения сельскохозяйственного производства. По выявленным фактам землепользователи привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 8.7 и части 2 статьи 8.8 КоАП РФ.



Информация о земельных участках, подвергшихся зарастанию сорной растительностью и представляющих повышенную опасность в пожароопасный

период ежемесячно направляется в Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю для принятия мер в отношении землепользователей в части соблюдения правил пожарной безопасности.

Также, за неиспользование или использование земельного участка сельскохозяйственного назначения с нарушением требований земельного законодательства предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5%. Информация о данных правонарушениях передается Управлением в УФНС России по Забайкальскому краю.



Больше всего в 1 квартале 2022 года составили правонарушения против порядка управления, их доля составляет 71 % от общего количества, в том числе:

- с неисполнением в установленный срок предписаний об устранении нарушений земельного законодательства (ч.ч. 25; 26 ст. 19.5 КоАП РФ);
- с воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) (ст. 19.4.1 КоАП РФ).

За совершение вышеперечисленных правонарушений судебными органами вынесено 5 решений о привлечении к административной ответственности в виде штрафов и 2 решения об объявлении устного замечания.

Не исполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения и последующее привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности устранить нарушение земельного законодательства. Правонарушителю выдается новое предписание об устранении нарушения с новым сроком его исполнения.

Также, собственникам земельных участков необходимо помнить, что при не устранении нарушения законодательства и не вовлечении земельного участка в сельскохозяйственное производство в течении трех и более лет с момента выявления нарушения возможно принудительное изъятие земельного участка в соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Организация государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения в 2-4 кварталах 2022 года

В связи с вступлением в законную силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», установившего мораторий на проведение в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий и жесткие ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, деятельность Управления в сфере государственного земельного контроля с 10.03.2022 направлена на проведение

профилактических визитов и выездных обследований земель сельскохозяйственного назначения.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы, в ходе которой землепользователь информируется:

- об обязательных требованиях земельного законодательства, заключающихся в использовании земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с целевым назначением (п. 2 ст. 7 Земельного кодекса РФ); в проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; защите земель от загрязнения химическими веществами, микроорганизмами, отходами производства и потребления, и другого негативного воздействия; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями (п. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ).

- об соответствии принадлежащих ему земельных участках категории риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Выездное обследование земель сельскохозяйственного назначения

проводится без взаимодействия с землепользователем в целях оценки соблюдения обязательных требований земельного законодательства. Выездное обследование проводится без информирования землепользователя.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) земельных участках сельскохозяйственного назначения могут осуществляться:

- 1) осмотр;
- 2) отбор проб почвы;
- 3) инструментальное обследование.

По результатам выездного обследования при выявлении нарушений обязательных требованиях земельного законодательства, в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение создало угрозу причинения вреда (ущерба) или причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям землепользователю объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения носит профилактический характер и не служит основанием для возбуждения в отношении землепользователя административного производства.

В случае, если при проведении профилактического визита, выездного обследования земель сельскохозяйственного назначения будет установлено, что земельные участки представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, по согласованию с органами прокуратуры в отношении землепользователя может инициировано проведение внеплановой проверки.