

ДОКЛАД

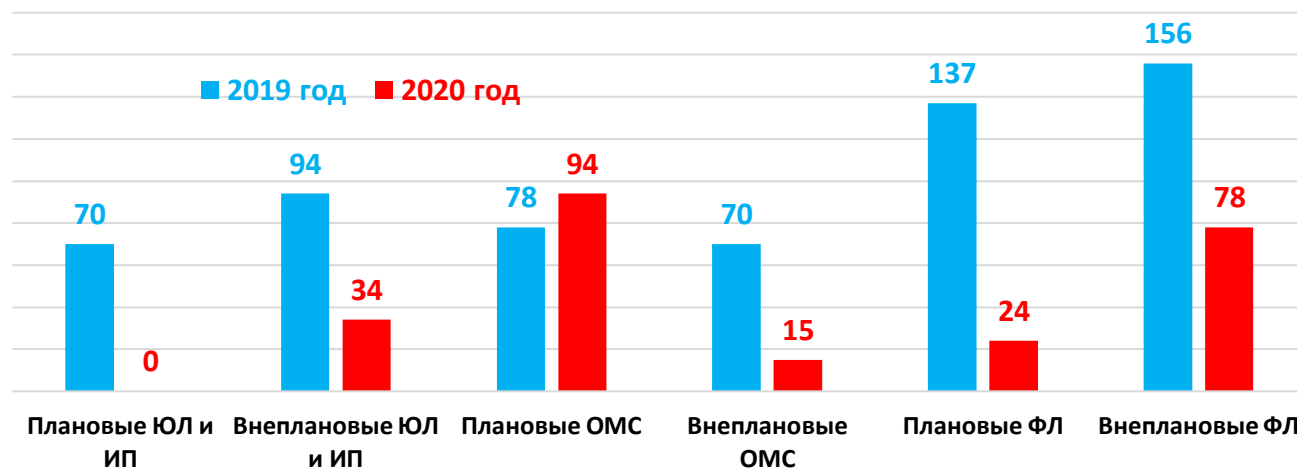
Правоприменительная практика при осуществлении государственного земельного надзора за 2020 год.

В соответствии со статьёй 71 Земельного кодекса и Положением о государственном земельном надзоре (утвержденным Постановлением Правительства от 02.01.2015 № 1) Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю осуществляет государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».



В 2020 году в рамках государственного земельного надзора проведено 245 проверок, что на 60% меньше количества проверок в 2019 году.

Распределение проведенных проверок по проверяемым субъектам представлено на диаграмме.



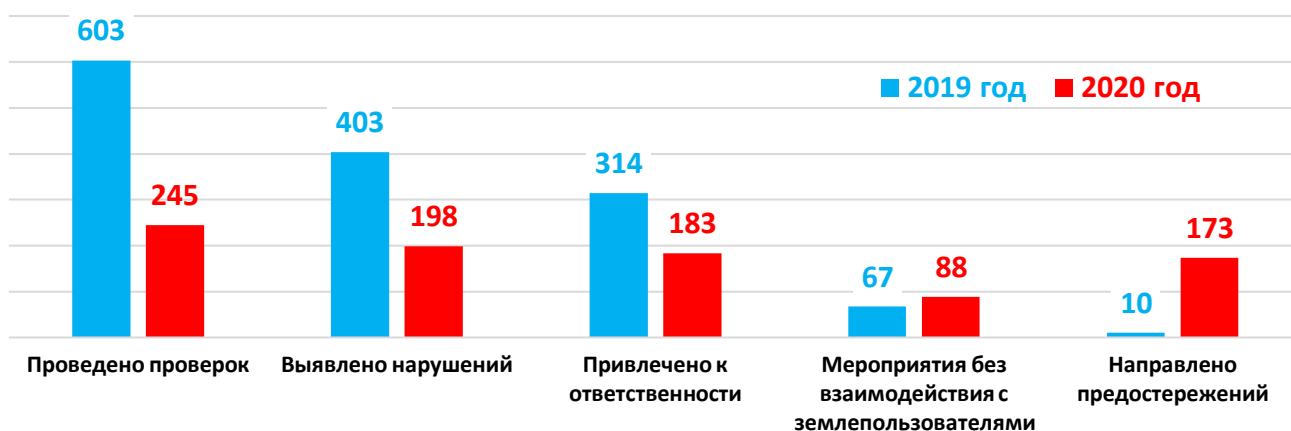
Основное количество проверок в 2020 году проведено в отношении органов местного самоуправления и физических лиц.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 34 внеплановые проверки.

Снижение количества проверок в 2020 году обусловлено пандемией коронавируса и введенными в связи с ней ограничениями на проведение проверок.

В сложившейся ситуации контрольно-надзорная деятельность была направлена на проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований законодательства, в том числе обследований земель сельскохозяйственного назначения без взаимодействия с землепользователями. Всего в течении года проведено 88 плановых (рейдовых) обследований, по результатам которых землепользователям направлено 173 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в области государственного земельного надзора за 2020 год представлены на диаграмме.



При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в течении года выявлено 198 нарушений законодательства.

По выявленным нарушениям возбуждено 198 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых наложено 165 штрафов и вынесено 18 предупреждений.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях внесено 64 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В целях устранения выявленных нарушений земельного законодательства правонарушителям выдано 118 предписаний. Исполнено в течении года 35 предписаний, нарушения устранены на 380 га, из которых 338 га вовлечены в сельскохозяйственное производство.

Распределение выявленных правонарушений по составу представлено на диаграмме.



Как видно на представленной диаграмме 38 % от общего количества нарушений, выявленных за 2020 год, составили нарушения, связанные с самовольным снятием плодородного слоя почвы и порчей земель в результате добычи полезных ископаемых, а также нарушения правил обращения с отходами производства и потребления.

Всего в течении года на землях сельскохозяйственного назначения Забайкальского края выявлено 36 фактов проведения работ в следствии которых произошло не законное снятие, перемещение плодородного слоя почвы на общей площади 11,5 га, 38 несанкционированных свалок общей площадью 63 га и 10 несанкционированных карьеров общей площадью 20 га.



К административной ответственности за указанные правонарушения по части 1 и части 2 статьи 8.6 КоАП РФ привлечено 84 правонарушителя.

Также, помимо административной ответственности в виде штрафов, за указанные правонарушения законодательством предусмотрена возможность предъявления правонарушителям исков о возмещении вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды. В течении 2020 года

Управлением направлено правонарушителям 2 претензии о возмещении вреда в добровольном порядке на сумму более 224 млн. рублей. В судебные органы направлен и находится на рассмотрении иск о принудительном взыскании вреда на сумму более 397 млн. рублей.

Нарушения земельного законодательства, связанные с неиспользованием земель сельскохозяйственного назначения и невыполнением обязательных требований по защите земель от зарастания древесно-кустарниковыми и сорными растениями, составили 24 % от общего количества выявленных нарушений.

В 2020 году на территории Забайкальского края выявлено 4,0 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения заросших сорной растительность в результате их неиспользования для ведения сельскохозяйственного производства. По выявленным фактам 48 землепользователей привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 8.7 и части 2 статьи 8.8 КоАП РФ.



Вместе с тем, собственникам земельных участков надлежит знать, что за неиспользование или использование земельного участка сельскохозяйственного назначения с нарушением требований земельного законодательства предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5%. УФНС России по Забайкальскому краю в 2020 году на основании предоставленной Управлением информации дополнительно начислено налогов на сумму более 940 тыс. рублей.

В 2020 году 32 % правонарушений, от общего количества выявленных, составили правонарушения против порядка управления, которые связаны:

- с неисполнением в установленный срок предписаний об устранении нарушений земельного законодательства (ч.ч. 25; 26 ст. 19.5 КоАП РФ);
- с непринятием мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6 КоАП РФ);
- с непредставлением или несвоевременным представлением в государственный орган осуществляющий государственный контроль (надзор) сведений, представление которых предусмотрено законом (ст. 19.7 КоАП РФ).

За совершение вышеперечисленных правонарушений судебными органами вынесено 44 решения о привлечении к административной ответственности, из которых 29 решений о привлечении к ответственности за неисполнение предписаний.

Вместе с тем, правонарушители должны понимать, что не исполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения и последующее привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности устранить нарушение земельного законодательства. Правонарушителю выдается новое предписание об устранении нарушения с новым сроком его исполнения.

Также, собственникам земельных участков необходимо помнить, что при не устранении нарушения законодательства и не вовлечении земельного участка в сельскохозяйственное производство в течении трех и более лет с момента выявления нарушения возможно принудительное изъятие земельного участка в соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Нововведения в сфере земельного надзора в 2021 году



На протяжении последних 20 лет проблемным вопросом были земли сельскохозяйственного назначения, заросшие лесом, которые нередко становились причинами крупных пожаров. Эти леса появились потому, что в свое время поля, использовавшиеся в качестве сельхозугодий, оказались заброшенными. Заращение сельскохозяйственных земель лесом расценивалось как их нецелевое использование, за которое полагались штрафы и даже изъятие участков.

С 1 октября 2020 года вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 21.09.2020 № 1509, которым утверждено «Положение об особенностях использования лесов на землях сельскохозяйственного назначения».

В соответствии с указанным Положением правообладатели земельных участков сельхозназначения, на которых расположены леса, принявшие решение об использовании таких лесов, должны направить в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края, в территориальные Управления Россельхознадзора и Росреестра по Забайкальскому краю уведомления о виде использования лесов. В случае направления такого уведомления заращение участка древесно-кустарниковой

растительностью не будет являться признаком неиспользования его по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации.

Землепользователи в праве направить уведомление до 01.10.2022 или в течение двух лет со дня регистрации права на земельный участок.

Виды использования лесов на землях сельскохозяйственного назначения выбираются из видов, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса РФ, за исключением разведки и добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации искусственных водных объектов и гидротехнических сооружений.



В лесах на землях сельхозназначения не допускается размещение зданий, строений, сооружений, кроме как для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Лица, использующие леса на землях сельскохозяйственного назначения, обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила ухода за лесами.



В лесах на землях сельскохозяйственного назначения запрещается проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов.

Правообладатель может в любой момент принять решение о прекращении использования лесов, расположенных на соответствующем земельном участке, о вовлечении такого земельного участка в сельскохозяйственный оборот и проведении на нем культуртехнической мелиорации. Об этом решении он должен уведомить те же органы, в которые направлял уведомление об использовании лесов.