

Доклад Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю по правоприменительной и административной практики, в сфере карантина растений за 2020 год. Изменения законодательства в сфере карантина растений.

Федеральный государственный фитосанитарный надзор в зоне деятельности Управления осуществляется отделом надзора в области карантина растений, который является структурным подразделением Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю.

Поднадзорная территория, подлежащая фитосанитарному контролю, составляет – 43 189,2 тыс.га.

Деятельность Управления в сфере карантина растений в 2020г. была направлена на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля путем:

- осуществления государственного карантинного фитосанитарного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области обеспечения карантина растений;
- установления карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции;
- проведения мониторинга фитосанитарного состояния территории Забайкальского края.

При осуществлении фитосанитарного контроля подкарантинных грузов, отгружаемых на экспорт, при перевозках по территории РФ, а также вывозимых из карантинных фитосанитарных зон проведено **1326** досмотров фитосанитарного состояния подкарантинной продукции.

По результатам карантинного фитосанитарного контроля за 2020г. выдано:

- фитосанитарных сертификатов – **7079** шт., на общий объем подкарантинной продукции более **33,5** тыс. тонн, более **349,9** тыс. м³. лесоматериалов;
- карантинных сертификатов – **315** шт., на общий объем продукции более **15,5** тыс.м³.

Правоприменительная практика

При осуществлении государственного контроля и надзора за соблюдением юридическими и физическими лицами законодательства Российской Федерации в области карантина растений за 2020г. проведено **104** плановых проверки, выявлено **118** нарушений (**18%**). Количество нарушений, выявленных при осуществлении основной деятельности **531 (81%)**, из них **192** нарушений выявлено в рамках постоянного контроля. В рамках постоянного контроля проведено **208** контрольно-надзорных мероприятий. По ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ выявлено **5** нарушений.

Всего за 2020г. выявлено **654** нарушений законодательства в области карантина растений, составлено **654** протоколов об административных правонарушениях по ст.ст. 10.1 – 135 нарушений, 10.2 – 176 нарушений, 10.3 – 335 нарушений, 19.5 – 2 нарушения, 19,6 – 1 нарушение. Вынесено **641** постановление,

17 предостережений, **61** предписание, **117** представлений, заменен административный штраф на предупреждение в **133** случаях (из ни в рамках ст. 4.1.1 в **22** случаях).

Стоит отметить, что из 654 выявленных нарушений, 281 нарушение (43%) выявлено в результате вывоза подкарантинной продукции (лесоматериалов) с карантинной фитосанитарной зоны – территории Республики Бурятия. Как правило подкарантинная продукция вывозилась без оформления карантинных сертификатов и без уведомления Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю о доставке подкарантинной продукции, что является нарушением ч. 1 ст. 21 и ч. 2 ст. 32 Федерального закона № 206-ФЗ «О карантине растений». Административная ответственность за которые предусмотрена ст. 10.2 и 10.3 КоАП РФ соответственно.

В рамках взаимодействия с правоохранительными и другими надзорными органами проведено **7** совместных контрольно-надзорных мероприятия.

По выявленным нарушениям составлены протоколы об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности, в виде штрафов на общую сумму **890,34** тыс. руб., взыскано штрафов за отчетный период на общую сумму **869,23** тыс. руб. Процент взыскания составил **97,6%**.

В рамках реализации Указов Президента РФ № 560 от 06.08.2014, от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» выявлено 2 случая ввоза на территорию Забайкальского края санкционной продукции, поступившей при внутрироссийских перевозках, общим весом 145,5 кг. Запрещенная к ввозу продукция изъята из оборота и, в соответствии с действующим законодательством РФ, уничтожена путем механического воздействия.

На сегодняшний день Управлением выявляется большое количество нарушений, связанных с отсутствием лесоматериалов на погрузочных площадках. Инспекторами по фактам отсутствия лесоматериалов подготавливаются рапорта. Так, основная масса таких нарушений выявляется на погрузочных площадках в Читинском, Улетовском, Петровск-Забайкальском районах. Информация о данных нарушениях направляется нами в УБЭП, Министерство природных ресурсов Забайкальского края.

В 2020 году 12 раз направлялась информация об отсутствии лесоматериалов, отгрузке древесины на экспорт с адресов, не состоящих на учете в Минприроды.

Направлялась информация в УМВД А.Н. Щеглову, где предоставлялся целый список злостных нарушителей.

Направлено 1 информация в МЧС России по Забайкальскому краю по фактам захламления территорий погрузочных площадок и прилегающих к ним территорий отходами лесопереработки, что создает пожароопасную обстановку.

Зачастую ситуация складывается таким образом, что определенный объем лесопродукции представленный к досмотру для установления фитосанитарного состояния участниками ВЭД представляется повторно к следующему досмотру, а не досмотренная продукция без фитосанитарного обследования направляется на экспорт.

Данная ситуация является грубым нарушением законодательства в области карантина растений и может привести даже к запрету поставки на экспорт

лесопродукции со стороны Китайской народной республикой. Так в адрес Управления от Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору поступило официальное сообщение (нотификация) о фактах выявления китайской стороной карантинных для КНР объектов в лесопродукции, поступившей из России в Китай.

Управлению дано указание об усилении контроля при оформлении фитосанитарных сертификатов на экспорт указанной продукции на территорию Китайской Народной Республики. А также неукоснительному выполнению карантинных фитосанитарных требований Китайской Народной Республики, а именно отсутствия в экспортируемой из России лесопродукции карантинных для КНР объектов.

Управлением ведется работа в автоматизированной информационной системе Учёта древесины и сделок с ней (ЕГАИС). Так на сегодняшний день выявляются факты несоответствия данных указанных в заявлениях на выдачу фитосанитарных сертификатов с информацией, указанной в программе ЕГАИС.

Отдельно стоит остановиться на нарушениях, выявляемых при экспорте зерновых и масличных культур в КНР, связанных с неисполнением требований Протоколов, предъявляемых к подкарантинной продукции:

- отсутствие обеззараживания;
- отсутствие документов, подтверждающих проведение обследований семенного материала, посевов;
- отсутствие экспортеров и производителей подкарантинной продукции в списках зарегистрированных предприятий.

В целях предупреждения нарушений в сфере карантина растений основные усилия направлены на пропаганду знаний и правил производства, заготовки, ввоза подкарантинной продукции, ее использования, хранения, а также локализацию и ликвидацию выявленных очагов карантинных организмов. Проведено **399** консультаций, опубликовано **42** информации в периодических изданиях, **143** – в электронных СМИ, **193** информации размещено на сайте Управления, **38** выступлений на радио, **15** видеосюжетов на телевидении.

Изменение законодательства в сфере карантина растений

В целях реализации контрольных полномочий в сфере карантина растений приведено в соответствие с требованиями реформы контрольно-надзорной деятельности **Положение о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 29.08.2020 № 1304**, с учетом риск-ориентированного подхода при осуществлении полномочий.

А именно, положением предусмотрено 3 категории риска: категория среднего риска, категория умеренного риска, категория низкого риска.

Проведение должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории среднего риска - один раз в 4 года;

для категории умеренного риска - не чаще одного раза в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

С 01 января 2021 года Постановлением Правительства РФ от 27.02.2020 № 1122 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования...» 54 нормативных акта не смогут применять должностные лица Управления при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, 9 из которых относятся к государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору), а именно:

- Утратило силу Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2017 г. N 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». В настоящее время действует Приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 12 августа 2019 г. N 802 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Настоящий приказ вступил в силу с 18 февраля 2020 г. Регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Россельхознадзором, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора с заявителями при предоставлении государственной услуги;

- Отменен Приказ МПС РФ от 18 июня 2003 г. N 36 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов». В настоящее время действует Приказ Министерства транспорта РФ от 14 января 2020 г. N 24 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов». Вступил в силу с 14 июля 2020 г. Приказ определяет порядок и условие перевозок железнодорожным транспортом грузов, относящихся к продукции, включенной в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза;

- Отменен Приказ Минсельхоза РФ от 29 декабря 2010 г. N 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании». В настоящее время действует Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. N 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза». Настоящие Требования предъявляются к подкарантинной продукции (подкарантинным грузам, подкарантинным материалам, подкарантинным товарам), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю

(надзору) и к подкарантинным объектам и направлены на недопущение ввоза и распространения на таможенной территории Евразийского экономического союза карантинных объектов;

- Отменен Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15 декабря 2014 г. N 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов». В настоящее время действует Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. N 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Отменен Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 9 января 2017 г. N 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». В настоящее время действует Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28 июля 2020 г. N 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Вступил в законную силу с 1 января 2021 г.;

- Отменен Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15 марта 2017 г. N 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». В настоящее время действует Порядок маркировки подкарантинной продукции утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 31 июля 2020 г. N 440. Вступил в законную силу 1 января 2021 г.

- Отменен Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 24 мая 2017 г. N 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности». В настоящее время действует Порядок ведения реестра утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 31 июля 2020 г. N 439. Вступил в законную силу 1 января 2021 г.

- Отменен Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 10 августа 2017 г. N 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». В настоящее время действует Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28 июля 2020 г. N 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». Вступил в законную силу 1 января 2021 г.;

- Отменен Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 3 мая 2018 г. N 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат». В настоящее время действует перечень, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 30 июля 2020 г. N 432. Вступил в законную силу 1 января 2021 г.

Все перечисленные нормативно – правовые акты имеются в свободном доступе и размещены в сети интернет.

Доклад окончен, спасибо за внимание!