

Уважаемые участники публичных обсуждений!

Представляю Вашему вниманию доклад на тему:

«Типовые нарушения участников внешнеэкономической деятельности обязательных карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и таможенной территории ЕЭС». Изменения в законодательстве - реализация новых полномочий в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Слайд № 2

Основными задачами государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ "О карантине растений" и Положением о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29 августа 2020 г. № 1304, а с 01 июля 2021 № 995, являются:

- 1) обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации;
- 2) контроль за соблюдением гражданами, юридическими лицами обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «О карантине растений», другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Слайд № 3

Основные обязательные требования в области карантина растений изложены в:

- Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157,158,159, с изменениями вступившими в силу с 18 мая 2021 года;
- Решении Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», с изменениями вступившими в силу с 5 апреля 2021 года;
- Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» с изменениями вступившими в силу 11 июня 2021 года;
- других нормативных правовых актах в области карантина растений, размещенных на официальном сайте Россельхознадзора, который постоянно обновляется и актуализируется.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и на складах временного хранения за первое полугодие **2021 года** было выявлено 178 нарушений, из которых в 17 случаях были возбуждены административные дела, в отношении юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей.

Нарушения выявлялись как при документарной проверке и при досмотре импортной подкарантинной продукции.

Слайд № 5,6,7

Типовые нарушения, выявляемые при проведении документарной проверки в отношении юридических лиц это:

- ввоз подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска без сопровождения фитосанитарными сертификатами, выданными уполномоченными органами стран-экспортеров;
- содержание в фитосанитарных сертификатах сведений, не соответствующих информации в коммерческих и транспортных документах;
- предоставление не полностью оформленных фитосанитарных сертификатов;
- предоставление фитосанитарных сертификатов, выданных на партии подкарантинной продукции после их фактического убытия с территории государств, уполномоченными органами которых они выданы;
- содержание в фитосанитарных сертификатах изменений или дополнений, не заверенных уполномоченными органами их выдавшими.
- отсутствие в графе фитосанитарного сертификата «дополнительная декларация» информации о том, что подкарантинная продукция была произведена в зоне, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов, указанных в Требованиях.

Слайд № 8,9,10

Больше всего было зафиксировано нарушений Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – Требования), при проведении досмотра подкарантинной продукции, а именно:

- отсутствие маркировки на упаковочной таре плодоовощной продукции;
- отсутствие маркировки на деревянных поддонах;
- не соответствие информации на маркировке в части наименования продукции, стране ее происхождения, стране – экспортере и (или) стране – реэкспортере информации в товаросопроводительных документах;
- установление факта заражения (засорения) партии подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Евразийского экономического союза, жизнеспособными карантинными объектами.

Слайд №11

За первое полугодие 2021 года было обнаружено 5 видов карантинных объектов в 130 случаях (4 случая повилики, 3 случая –западный (калифорнийский) цветочный трипс, 115 случаев- тутовая щитовка, 7 случая – калифорнийская щитовка)

В соответствии с законодательством в сфере обеспечения карантина растений, при установлении факта заражения (засорения) карантинными объектами (повилика, западный (калифорнийский) цветочный трипс) по заявлению собственника подкарантинная продукция была возвращена грузоотправителю, в количестве 24 тн и уничтожена в количестве 1 тн 74 кг.

Так, по регулярным фактам выявления заражения карантинными вредными организмами подкарантинной продукции поступающей из Китайской Народной Республики на всей поднадзорной Россельхознадзору территории РФ, с 10.08.2019 были введены временные ограничения по косточковым и семечковым культурам, а с 06.01.2020 введены временные ограничения по цитрусовым культурам.

Слайд №12

Ответственность за несоблюдение требований в области карантина растения предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

- статья 10.1. КоАП РФ: Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками влечет предупреждение или наложение административного штрафа

В 2021 году правонарушения, при проведении контрольно –надзорных мероприятиях на государственной границе, квалифицированные в соответствии с данной статьей, не выявлялись.

- статья 10.2. КоАП РФ: Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа.

За 2021 года выявлено 17 административных правонарушений в отношении юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, квалифицированных в соответствии с данной статьей.

Учитывая условия ст. 4.1.1. КоАП РФ Замена административного штрафа предупреждением, в 4 случаях административный штраф заменен предупреждением.

- статья 10.3. КоАП РФ: Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) влечет наложение административного штрафа:

В 2021 году правонарушения, при проведении контрольно –надзорных мероприятиях на государственной границе, квалифицированные в соответствии с данной статьей, не выявлялись.

Кроме того, должностными лицами Управления возбуждались дела об административных правонарушениях за:

- не предоставление сведений, ответственность за нарушение данной статьи предусмотрена ст. 19.7. КоАП РФ в 2 случаях;
- неоплату административных штрафов в срок - административная ответственность предусмотрена ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ в 1 случае.

Материалы по делам, возбужденным должностными лицами Управления по данным статьям КоАП РФ направлялись для рассмотрения и принятия решений в мировые суды по подведомственности. В случае неоплаты административных штрафов по постановлениям, вынесенным должностными лицами Управления, материалы дел передавались в Службу судебных приставов для принудительного взыскания.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий (проверок) и вынесенные должностными лицами постановления в судебном порядке не обжаловались.

Слайд № 13

Итак, с целью сокращения количества правонарушений, выявляемых должностными лицами Управления при проведении карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через Государственную границы РФ и на складах временного хранения владельцам груза необходимо еще раз обратить Ваше внимание на то, что:

1. Заблаговременно проверять все документы, сопровождающие груз (фитосанитарные сертификаты, товарно-сопроводительные и коммерческие документы) с целью их корректировки до поступления груза на территорию Евразийского экономического союза.
2. Информировать своих зарубежных партнёров, поставщиков подкарантинной продукции о необходимости неукоснительного соблюдения карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза при формировании экспортных партий. Ввозимая на территорию Российской Федерации подкарантинная продукция должна соответствовать требованиям, утвержденным Решением ЕЭС № 157, быть свободной от карантинных объектов, указанных в Решении ЕЭС № 158;
3. Между государствами – членами ЕЭС перемещение подкарантинной продукции должно осуществляться в соответствии с положением, утвержденным Решением ЕЭС № 318;
4. Ввозимая подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом;
5. Подкарантинная продукция из карантинных фитосанитарных зон должна перемещаться в сопровождении карантинного сертификата, который с 01 января 2018 года выдается в форме электронного документа (ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);
6. Граждане и юридические лица обязаны соблюдать карантинные фитосанитарные требования, изложенные в статье 32 Федерального закон № 206 «О карантине растений» от 21 июля 2014 года
7. Напоминаем также о необходимости ответственного отношения к исполнению решений постановлений по делам об административных правонарушениях по оплате штрафов. Срок оплаты административных штрафов с 2015 года увеличился с 30 до 60 дней с момента вступления постановления в законную

- силу. Своевременная оплата штрафов позволит избежать административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, влекущей наложение административного штрафа в удвоенном размере, а также обращения в Службу судебных приставов для принудительного взыскания задолженности
8. В соответствии с ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение **одного** месяца со дня его получения и сообщить в письменном виде о принятых мерах должностному лицу, внесшему представление на электронные и почтовые адреса указанные в представлении.

Слайд № 14

Профилактические мероприятия

Для предупреждения нарушений законодательства в указанных сферах деятельности, Управлением разработана Программа профилактических мероприятий по видам деятельности, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, в рамках которой:

- проводятся консультации участников внешнеэкономической деятельности, в том числе о мерах ответственности, предусмотренных за нарушение установленных требований, как в письменной, так и в устной форме, при личном обращении, по телефону;
- на информационных стендах, расположенных во всех подразделениях, а также на сайте Управления размещается актуальная информация, об условиях перемещения продукции растительного происхождения через таможенную территорию Евразийского экономического союза и порядке ее обращения на таможенной территории ЕЭС;
- проводятся совещания с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области карантина растений.

Еще раз рекомендуем заострить внимание на то, что Вы должны доводить до ваших партнеров информацию о наших предложениях по ускорению оформления путем внесения данных требований в контракт:

- формирование отправляющей стороной технологических проходов для отбора инспекторами проб ввозимой продукции;
- комплектование китайской стороной экспортных партий однородной или 3-4 наименования подкарантинной продукции;
- паллетирование грузов (объединяя в крупные погрузочные единицы путем их увязки или упаковки) (для механизированной выгрузки и погрузки) формирование их на поддоне.

Озвученные нами предложения, способны внести серьезную экономию времени при проведении фитосанитарного контроля на СВХ таможенно-логистического терминала Забайкальск и ликвидировать, какие бы то ни было транспортные заторы.

Общественные слушания также являются одной из форм профилактической работы, направленной на снижение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и нормативно -правовых актов ЕЭС.

В рамках публичных слушаний информируем Вас, что с 29 июня 2021 года вступил в силу принятый в конце 2020 года Федеральный закон № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» (Федеральный закон № 522-ФЗ).

Документом предусмотрены следующие виды надзора и контроля, осуществляемые Россельхознадзором:

- контроль за соблюдением требований к пестицидам и агрохимикатам при ввозе на территорию России;

- контроль за соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, будет создана и внедрена на всей территории России информационная система прослеживаемости химических препаратов.

Так, Россельхознадзор с 29 июня начинает осуществлять контроль за ввозимыми на территорию России пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу (Постановление Правительства от 28.06.2021 г. № 1030 « Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу РФ»). В частности, будут проверяться статусы регистрационных свидетельств на вещества и соответствие препаратов требованиям данных документов, по средствам отбора проб согласно ГОСТа 14189-81 «Пестициды. Правила приемки, методы отбора проб, упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» и исследования в аккредитованной лаборатории. Эти функции позволят эффективно противодействовать ввозу в страну некачественных и контрафактных препаратов.

Правительством утвержден список пунктов пропуска, через которые можно будет завозить пестициды и агрохимикаты. (Распоряжение Правительства РФ от 19.06.2021 г. № 1667 – р). В их числе четыре автомобильных пункта пропуска (Бурачки, Забайкальск, Убылинка, Шумилкино), три железнодорожных (Валуйки, Забайкальск, Посинь), три воздушных (Владивосток (Кневичи), Москва (Домодедово), Москва (Шереметьево)) и четыре морских (Большой порт Санкт-Петербург, Владивосток, Восточный, Новороссийск).

Кроме того, Россельхознадзор будет проверять соблюдение требований к применению пестицидов и агрохимикатов в местах производства продукции растительного происхождения, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию с территорий государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, в рамках инспекций (Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 « Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами»).

Для каждого из разрешенных пестицидов прописан регламент его применения: установлены предельные нормы применения, указаны способ и время обработки, целевые вредные объекты, на которые направлено действие препарата, а также меры по снижению опасности пестицида, предотвращения гибели пчел.

Новые полномочия позволят повысить ответственность производителей и импортеров товаров растительного происхождения, а также ликвидировать недобросовестную конкуренцию со стороны предпринимателей, которые для

повышения урожайности вносят повышенные дозы удобрений.

Прослеживаемость химических препаратов, обращающихся в России, будет обеспечена за счет разрабатываемой Россельхознадзором информационной системы. Установленный законодательством срок ввода ее в эксплуатацию – 2022 год.

С помощью информационного продукта будет обеспечиваться учет партий пестицидов и агрохимикатов на всех стадиях их оборота.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют производство, хранение и оборот пестицидов и агрохимикатов, будут обязаны регистрироваться в системе.

С 1 июня этого года Россельхознадзор начал прием заявок от предприятий для включения их в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих оборот пестицидов и агрохимикатов. Список формируется на базе реестра поднадзорных объектов в информационной подсистеме Россельхознадзора «Цербер».

В программу будут вноситься сведения о препаратах, в том числе вид продукции, торговое наименование, действующее вещество препарата, номер свидетельства о госрегистрации, страна происхождения, объем фасовки, срок годности и другая необходимая информация.

Создание информационной системы не только обеспечит прозрачный оборот химических препаратов, используемых в сельском хозяйстве, но и станет для стран-импортеров российской растительной продукции гарантом ее безопасности и экологичности.

Указанная платформа также поможет урегулировать вопросы взаимодействия сельхозтоваропроизводителей, использующих инсектициды, и пчеловодов, чьим пасекам потенциально может наноситься ущерб от несогласованного применения аграриями веществ, уничтожающих насекомых. В информационной системе планируется создание механизма предварительного информирования владельцев пасек и всех заинтересованных представителей АПК о планируемом применении хозяйствующими субъектами пестицидов.

Наша деятельность открыта для общественности, мы готовы к диалогу по возникающим вопросам и проблемам.

Слайд № 17

Спасибо за внимание!

