

**Доклад на публичные слушания за 1 квартал 2018 года
на тему: Осуществление государственного земельного надзора в 2017 году
и применение риск ориентированного подхода при осуществлении
государственного земельного надзора**

В соответствии с Постановлением Правительства от 02.01.2015 №1 Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". С 2015 года полномочия Управления в сфере государственного земельного надзора не распространяются на земельные участки сельскохозяйственного назначения, расположенные в границах населенных пунктов.

Государственный земельный надзор в границах населенных пунктов и на землях других категорий осуществляют территориальные управления Росреестра и Росприроднадзора по Забайкальскому краю.

В 2017 году при осуществлении государственного земельного надзора Управлением проведено 636 проверок, в ходе которых выявлено 372 нарушения действующего законодательства.

По всем выявленным нарушениям возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 348 правонарушителей.

В рамках Программы профилактики совершения правонарушений, устранения выявленных нарушений земельного законодательства и вовлечения земель в сельхозпроизводство Управлением выдано 166 предписаний. Правонарушителями в течение 2017 года исполнено 98 предписаний, в сельхозпроизводство вовлечено свыше 3 тыс. га.

Анализ проведенных в отношении представителей малого и среднего бизнеса контрольных мероприятий показывает, что в условиях «надзорных каникул» общее количество проведенных проверок снизилось относительно 2016 года на 15 %. Однако, количество внеплановых проверок, проводимых на основании поступивших в Управление жалоб и обращений не сокращается. В 2017 году в отношении представителей малого и среднего бизнеса Управлением проведено 27 согласованных с органами прокуратуры внеплановых проверок, что на 8 проверок больше чем в 2016 году (+42%). Нарушения выявлены по результатам проведения 25 внеплановых проверок, что составляет 92% от общего числа проверок.

Нарушения, допущенные в 2017 году хозяйствующими субъектами, являются типичными – это самовольное снятие, перемещение, уничтожение плодородного слоя почв на землях сельскохозяйственного назначения и неиспользование земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства.

Так, в 2017 году Управлением на землях сельскохозяйственного назначения выявлено 14 разработанных хозяйствующими субъектами несанкционированных карьеров, общей площадью 136,5 га.

Наибольшая площадь нарушенных недропользователями земель установлена при проведении проверок в отношении:

-ООО «Урюмкан», которое при осуществлении в Карымском районе добычи полезных ископаемых на земельном участке из категории земель промышленности вышло за границы указанного земельного участка и допустило самовольное снятие, перемещение, уничтожение плодородного слоя почв на смежном земельном участке сельскохозяйственного назначения. Площадь нарушенного земельного участка составила более 71 гектара. За указанное правонарушение предприятие привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ .Обществу выдано предписание об устранении допущенного нарушения. Административный штраф предприятием оплачен.

- ООО «Катспецсервис», общество зарегистрированное на территории Иркутской области, при осуществлении в Калганском районе добычи полезных ископаемых на земельном участке из категории земель промышленности вышло за границы указанного земельного участка и допустило самовольное снятие, перемещение, уничтожение плодородного слоя почв на смежном земельном участке сельскохозяйственного назначения. За самовольное снятие, перемещение плодородного слоя почв, на участке площадью более 11,9 гектаров, предприятие привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выдано предписание об устранении допущенного нарушения.

Управление обращает внимание землепользователей что нарушения связанные с порчей, уничтожение плодородного слоя почвы на землях сельскохозяйственного назначения являются основанием для взыскания с правонарушителя вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды.

В 2017 году Управлением велась работа по предъявлению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям требований о возмещении вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, в результате осуществления ими хозяйственной деятельности.

Судебными органами в 2017 году удовлетворены иски требования Управления к организациям допустившим уничтожение плодородного слоя почвы при производстве работ по ремонту автодороги «Чита-Забайкальск», ООО «Спутник» и ООО «ПСО Забайкалье». Взысканию в бюджет Забайкальского района подлежит свыше 9640 тыс. рублей.

В 1 квартале 2018 года судебными органами удовлетворен иск Управления к ПАО ППГХО. Взысканию в бюджет Краснокаменского района подлежит свыше 2480 тыс. рублей.

Управление продолжает деятельность по предъявлению исков о возмещении вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды.

При проведении в 2017 году проверок Управлением выявлено более 8,5 тыс. га неиспользуемых хозяйствующими субъектами земель сельскохозяйственного назначения.

Наибольшая площадь неиспользуемых земель выявлены при проведении проверки в отношении ООО «Элемент», которое скупило у дольщиков в Нерчинско-Заводском районе свыше 5,3 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Приобретенные

земельные участки обществом для производства сельхозпродукции используются и зарастают сорной растительностью. За допущенное нарушение общество привлечено к ответственности по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ.

Значительные площади неиспользуемых земель выявлены при проведении проверки в отношении ООО «Забайкальская птицефабрика». Общество находясь в стадии банкротства на протяжении многих лет не использует свыше 2,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Земельные участки находящиеся у общества на праве постоянного (бессрочного) пользования не используются для производства сельхозпродукции и зарастают сорной растительностью. За допущенное нарушение общество также привлечено к ответственности по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ.

ООО «Элемент» и ООО «Забайкальская птицефабрика» выданы предписания об устранении допущенных нарушений земельного законодательства. Землепользователям необходимо помнить, что не исполнение выданных предписаний может послужить причиной изъятия не используемых земельных участков.

Также, Управление постоянно обращает внимание органов власти Забайкальского края, землепользователей, что неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, заросшие сорной растительностью, являются в пожароопасный период источником повышенной опасности. В 2017 году пожары с неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения неоднократно переходили на земли лесного фонда и угрожали населенным пунктам.

В свою очередь Управлением принимаются меры по профилактике палов на землях сельскохозяйственного назначения и организации взаимодействия с органами власти Забайкальского края. Всего за 2017 год Управлением в рамках контрольно-надзорной деятельности выявлено 37 фактов зарастания земель сельскохозяйственного назначения сорными растениями на общей площади свыше 15,2 тыс. га.

В 2018 году Управление продолжает работу по выявлению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, только за первый квартал выявлено 3 земельных участка, заросших сорной растительностью, в том числе 2 земельных участка находящихся в собственности сельских поселений «Доронинское» и «Тангинское» Улетовского района.

Управление, в полном объеме исполняя возложенные на него полномочия по осуществлению государственного земельного надзора, много лет пытается наладить взаимодействия с органами местного самоуправления Забайкальского края, которые обязаны осуществлять муниципальный земельный контроль. К сожалению, муниципальные образования Забайкальского края самоустранились от исполнения, возложенных на них полномочий. Административные материалы, оформленные органами местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, в адрес Управления не поступают.

В 2018 году Управление исполняя утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 №559-р План мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ, а также ведомственные приказы Россельхознадзора, касающиеся реализации приоритетной программы «Реформа

контрольной и надзорной деятельности», ведет работу по применению риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора.

В 2017 году Постановлением Правительства от 08.09.2017 №1084 утверждены критерии отнесения земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения к одной из категории риска: средний, умеренный, низкий.

В соответствии с отнесением к определенной категории риска установлена следующая периодичность проведения плановых проверок:

- в отношении земельных участков, отнесенных к средней категории риска не чаще чем один раз в три года;
- в отношении земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, не чаще чем один раз в пять лет;
- в отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Управлением в соответствии утвержденными критериями проведена работа по обновлению реестра поднадзорных субъектов, а также по формированию перечней земельных участков, отнесенных к определенным категориям риска.

План проверок юридических лиц на 2018 год сформирован с учетом присвоенных земельным участкам категорий риска, в результате чего проверки запланированы только в отношении 3 юридических лиц, государственных бюджетных учреждений.

В 2018 году основной видом контрольной деятельности является проведение контрольных мероприятий без взаимодействия с землепользователями, в том числе:

- проведение административных обследований объектов земельных отношений, в соответствии со ст. 71.2 Земельного кодекса;
- проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков, в соответствии со 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Применение риск ориентированного подхода позволит сосредоточить контрольно-надзорную деятельность на земельных участках с высокой вероятностью причинения вреда землям сельскохозяйственного назначения и снизить количество проверок на земельных участках, где риск совершения нарушений минимальный. Таким образом снизится административная нагрузка на добросовестных землепользователей.