

«Результаты деятельности отдела земельного надзора за 9 месяцев 2018 года. Изменения в законодательстве в части рекультивации земель и возмещения вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды»

Одной из задач контрольно-надзорной деятельности Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю являются контроль за соблюдением требований земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Полномочия по осуществлению государственного земельного надзора Управление исполняет в соответствии:

- со статьёй 71 Земельного кодекса;
- Положением о государственном земельном надзоре (утвержденным Постановлением Правительства от 02.01.2015 № 1);
- Регламентом исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (утвержден Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 № 591);
- Федеральным законом от 24.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – «Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

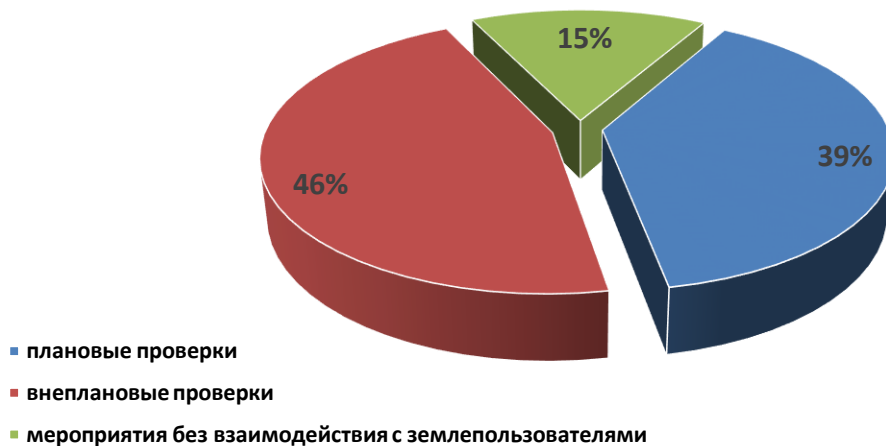
Государственный земельный надзор осуществляется в форме:

- проведения плановых и внеплановых проверок;
- принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства путем проведения административных обследований и плановых (рейдовых) осмотров, обследований земель сельхозназначения.

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

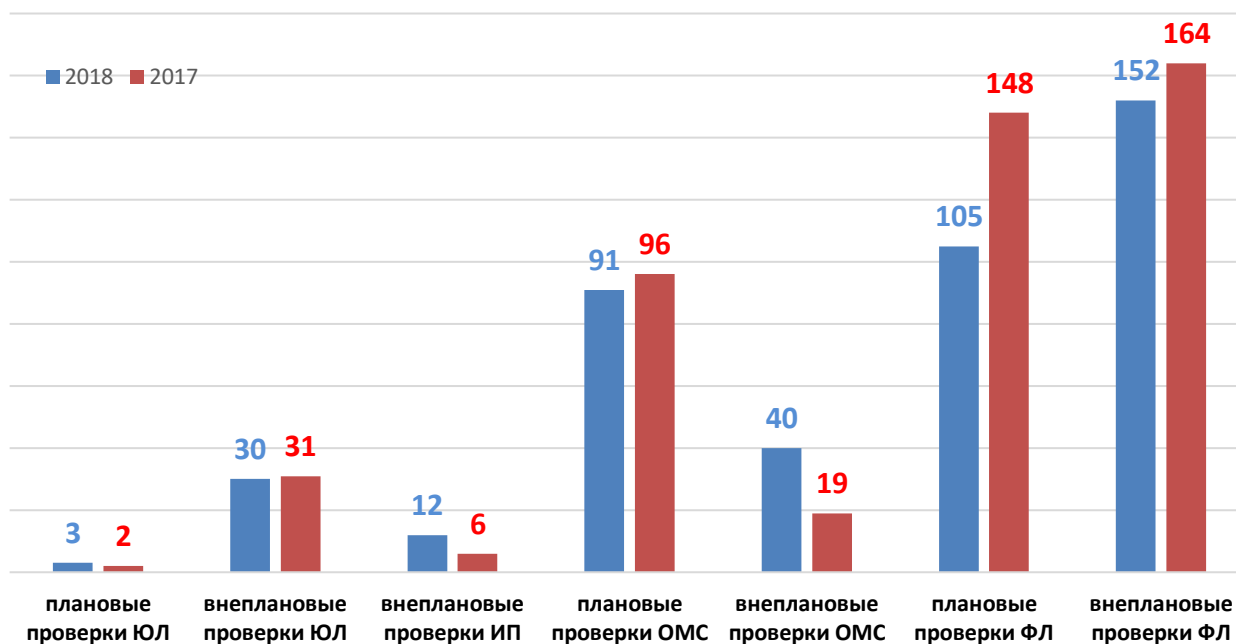
За 9 месяцев 2018 года отделом земельного надзора проведено 433 проверки, в том числе: 199 плановых и 234 внеплановых проверки.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по видам представлено на диаграмме.



Из представленной диаграммы видно, что наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 43 % внеплановых проверок послужили ранее выданные предписания

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по проверяемым субъектам в сравнении с 2017 годом представлено на диаграмме.



Как видно из представленной диаграммы в 2018 году произошло снижение количества плановых проверок, что обусловлено в первую очередь формированием плана проверок на 2018 год в соответствии с риск-ориентированным подходом в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

При проведении проверок по осуществлению государственного земельного надзора за 9 месяцев 2018 года выявлено 294 нарушения законодательства.

Распределение выявленных правонарушений по составу представлено на диаграмме.



Как видно на представленной диаграмме наибольшее количество нарушений, 60 % от общего количества выявленных за 9 месяцев 2018 года, составили нарушения связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения, административная ответственность за которые предусмотрена частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ. Помимо административной ответственности, за указанные правонарушения предусмотрено возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды.

Нарушения связанные с бездействием землепользователя земельных участков, выражающемся в неиспользовании земель сельхозназначения для сельскохозяйственного производства и несоблюдением требований законодательства о защите земель сельхозназначения от процессов ухудшающих их качественное состояние составили 15 % от общего количества выявленных нарушений. Данные нарушения связаны в основном с непроведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению. Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ и частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ.

Собственникам земельных участков сельскохозяйственного назначения надлежит знать, что за неиспользование или использование земельного участка с нарушением требований земельного законодательства предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (часть 1 статьи 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Значительное количество нарушений (25 %) относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 19.4.1; ст. 19.6; ст. 19.7; ч. 25 и ч. 26 ст. 19.5). Из них больше всего нарушений вызвано неисполнением в установленный срок предписаний об устранении допущенных нарушений земельного законодательства, за что предусмотрена ответственность частями 25 и 26 статьи 20.25 КоАП РФ.

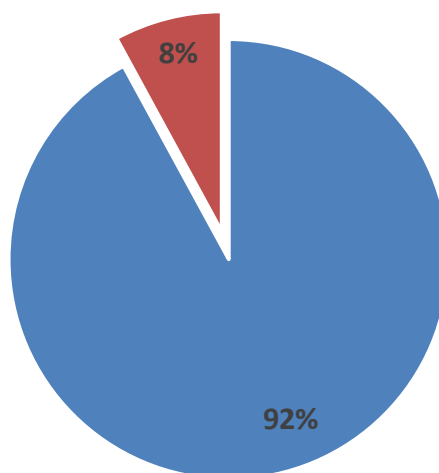
По всем выявленным нарушениям возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 288 правонарушителей.

В целях устранения выявленных нарушений земельного законодательства правонарушителям выдано 160 предписаний. Правонарушителями за 9 месяцев 2018 года исполнено 53 предписания, нарушения земельного законодательства устранены на 230 га.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях выдано 15 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Анализ судебной практики

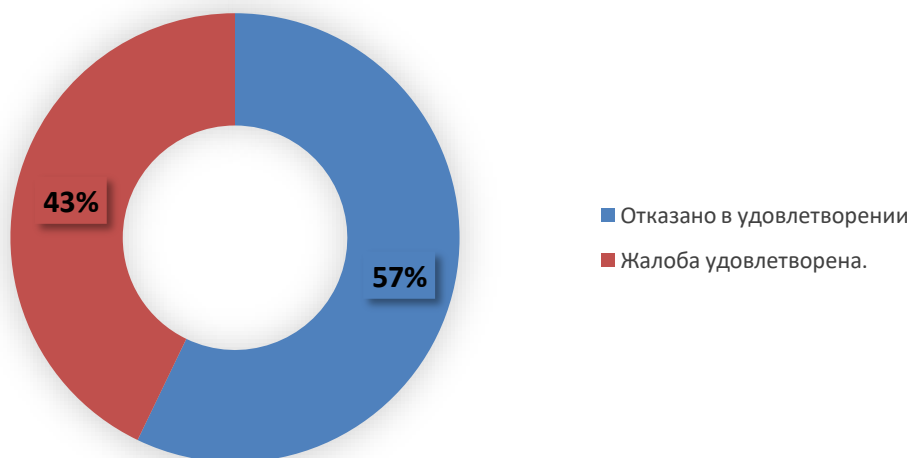
За 9 месяцев 2018 года в судебных органах направлено 76 дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. Результаты рассмотрения судебными органами направленных административных материалов представлены на диаграмме.



- Судебные решения о привлечении к административной ответственности
- Судебные решения о прекращении административного производства

Судебными органами по результатам рассмотрения направленных административных материалов привлечено к ответственности 58 правонарушителей. Прекращено производство по 5 административным делам.

За 9 месяцев 2018 года правонарушителями в судебных органах обжаловано 14 постановлений о привлечении к административной ответственности. Результаты рассмотрения судебными органами жалоб представлены на диаграмме.



Судебными органами принято 8 решений об отказе в удовлетворения жалоб и 6 решений об отмене постановлений и прекращении административного производства.

За 9 месяцев 2018 года в судебные органы направлено 2 иска о взыскании с правонарушителей вреда, нанесенного почвам как объекту окружающей среды, на сумму свыше 174 млн. рублей. Судебными органами за истекший период 2018 года рассмотрен 1 иск Управления, исковые требования удовлетворены частично, в бюджет Краснокаменского района Забайкальского края поступило свыше 2 480 тыс. рублей.

Профилактика нарушений земельного законодательства

В целях профилактики нарушений земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производственную деятельность на землях сельхозназначения, направлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Для информирования землепользователей о результатах контрольно-надзорной деятельности и предупреждения нарушений законодательства за 9 месяцев 2018 года на официальном сайте Управления размещено 70 информационных материалов, на других интернет сайтах размещено 29

информаций, в печатных изданиях опубликовано 38 статей, по телевидению вышло 10 видеосюжетов, в радиоэфире прозвучало 29 информационных сообщений.

Изменения в законодательстве Российской Федерации в части порядка рекультивации земель

В соответствии с п. 5 статьи 13 Земельного кодекса РФ лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель, в том числе в результате их загрязнения отходами или нарушения почвенного покрова, обязаны обеспечить их рекультивацию.

Рекультивация земель представляет собой комплекс мероприятий по приведению земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием.

С 20 июля 2018 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2018 года № 800, которым утверждены Правила устанавливающие порядок проведения рекультивации и консервации земель.

Новые Правила в значительной степени изменили требования к проведению рекультивации нарушенных земель.

Новеллой новых Правил стало возложение на арендаторов, собственников земельных участков обязанности по проведению рекультивации на этих участках, если у них отсутствует информация о лицах, деятельность которых привела к ухудшению качества земель.

Аналогичные обязанности возложены на исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные на предоставление земель, если у них отсутствует информация о лицах, деятельность которых привела к ухудшению качества земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам.

В новых Правилах прописаны четкие требования к составу проекта рекультивации земель, определен круг лиц, с которыми необходимо согласовать проект рекультивации до его утверждения, и установлены конкретные сроки процедуры согласования проекта.

Утвержденный проект в срок не позднее, чем 30 календарных дней со дня согласования направляются лицам, с которыми он согласовывался, а также в следующие федеральные органы исполнительной власти:

а) Россельхознадзор - в случае проведения рекультивации на землях относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения;

б) Росприроднадзор - в случае проведения рекультивации на землях иных категорий.

Завершение работ по рекультивации земель подтверждается актом, который подписывается лицом, исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, обеспечившим проведение рекультивации.

Обязательным приложением к акту являются:

а) копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы выполнялись такими организациями, а также акты приемки выполненных работ;

б) финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств.

В срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта, уведомление о завершении работ по рекультивации земель и копия указанного акта направляется лицам, с которыми согласовывался проект рекультивации, а также в следующие федеральные органы исполнительной власти:

а) Россельхознадзор - в случае проведения рекультивации на землях относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения;

б) Росприроднадзор - в случае проведения рекультивации на землях иных категорий.

Прекращение прав лица, деятельность которого привела к необходимости рекультивации земель, на земельный участок не освобождает его от обязанности выполнить мероприятия по рекультивации земель.

Заинтересованные правообладатели земельных участков могут самостоятельно осуществить мероприятия по рекультивации с правом взыскания с лица, уклонившегося от выполнения рекультивации земель, стоимости понесенных расходов.

Изменения в законодательстве Российской Федерации в части исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту окружающей среды

В соответствии со статьей 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде обязаны возместить его в полном объеме.

Исчисление размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды осуществляется по Методике утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238.

С 5 октября 2018 года указанная Методика применяется с новой редакцией, с изменения внесенные Приказом Минприроды России от 11.07.2018 N 316.

Методика дополнена разделами:

- исчисление размера вреда в результате порчи почв при несанкционированном снятии плодородного слоя почвы

- исчисление размера вреда в результате уничтожения плодородного слоя почвы

Размер вреда в результате уничтожения плодородного слоя почвы и при снятии плодородного слоя почв зависит:

- от площади участка, на котором допущено нарушение;
- от категории земель и вид разрешенного использования земельного участка;
- от таксы, которая изменяется от 400 до 1000 руб. за 1 кв. м, в зависимости от того к какой лесорастительной зоне относится нарушенный земельный участок.

Дополнительно при расчете размера вреда в результате уничтожения плодородного слоя почвы применяется повышающий коэффициент 25.

Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю обращает внимание землепользователей, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Забайкальского края на необходимость соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации, так как невыполнение обязанностей по рекультивации земель и причинение вреда почвам, как объекту окружающей среды, влечет наложение штрафов и предъявление исковых требований на значительные суммы.