

Правоприменительная практика при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора за 9 месяцев 2018 г.

Федеральный государственный ветеринарный надзор в зоне деятельности Управления осуществляется 2-мя отделами: отделом государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте и отделом государственного ветеринарного надзора за обеспечением здоровья животных, безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля (далее – отдел внутренних ветнадзора) и являются структурными подразделениями Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю.

Отделы, в закрепленной сфере деятельности на территории Забайкальского края, осуществляют следующие полномочия:

1. Осуществляют надзор и контроль:

- за соблюдением ветеринарно-санитарных правил при экспортных, импортных, внутрироссийских, а также между странами Таможенного союза перевозках подконтрольных грузов всеми видами транспорта;

- за проведением мероприятий по охране территории РФ от заноса заразных болезней животных, болезней общих для человека и животных, включающих мероприятия по недопущению ввоза на территорию РФ некачественных и опасных в ветеринарно-санитарном отношении грузов, в том числе в ручной клади и багаже пассажиров;

- за проведением карантинных мероприятий в отношении животных, безнадзорно перешедших через Государственную границу Российской Федерации, возвратившихся или возвращенных обратно.

- за организацией противоэпизоотических мероприятий

- за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий РФ в области ветеринарии

- за безопасностью в ветеринарном отношении сырья и продуктов и животноводства, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении госконтроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

2. В рамках полномочий осуществляют федеральный государственный мониторинг ветеринарной безопасности:

- отбор проб пищевой продукции и кормов для сельскохозяйственных животных в рамках проведения мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов;

- отбор образцов лекарственных средств в рамках выборочного контроля лекарственных средств

- отбор проб биологического материала в рамках эпизоотологического мониторинга;

- проведение экспертиз, обследований, осмотр, досмотр, посещение подконтрольных объектов, регистрация объектов надзора, выдача заключений и иные работы в закрепленной сфере деятельности.

Контрольно-надзорные мероприятия осуществляются в соответствии с требованиями ФЗ - 294 от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые подразделяются на плановые и внеплановые (по согласованию с органами прокуратуры, по поручениям Правительства РФ, по исполнению ранее выданных предписаний)

В ходе проведения мероприятий особое внимание уделяется соблюдению требований технических регламентов Таможенного союза, соответствию ветеринарных сопроводительных документов установленным требованиям, соответствию информации на маркировке продукции, информации, указанной в ветеринарных сопроводительных документах, а также соблюдению ветеринарных требований, в том числе соблюдению температурного режима, при перевозке поднадзорных грузов железнодорожным и автомобильным транспортом.

Наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства РФ в области ветеринарии, ответственность за которые предусмотрена следующими нормативными документами:

1. Закон «О ветеринарии» 14.05.93 N 4979-1, Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 02.01.2000 N 29-ФЗ, ответственность за которые предусмотрены ст. 106 КоАП РФ и 10.8 КоАП РФ;

2. Технические регламенты Таможенного союза при производстве, хранении и реализации пищевых продуктов – мяса, молока, мясных и молочных продуктов:

- технический регламент ТС «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013);

- технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) ответственность за которые квалифицируются ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ;

- технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011).

3. Федеральный закон Российской Федерации от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", то есть нарушения в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, ответственность за которое квалифицируется по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

Анализ выявленных нарушений за 2018 г. показывает, что на долю нарушений по ст. 10.8 КоАП РФ приходится 66% нарушений, 10.6 КоАП РФ -26% нарушений, 14.1 КоАП РФ -4%, 14.43 КоАП РФ – 3%, 20.25 КоАП РФ – 4% от общего числа нарушений (516).

Вот так выглядела картина в 2017 году.

Здесь заметно, что нарушений по ст. 10.8 КоАП РФ было больше и составляло 80% от числа всех нарушений и нарушений технических регламентов в 2018 году сократилось на 2%.

В 2018 году проведение проверок осуществляется с риск-ориентированным подходом, так например в сравнении с 2017 годом сократилось количество плановых проверок (2017 г. – 255), но увеличилось количество внеплановых проверок (согласованные с прокуратурой, по поручениям Правительства РФ).

В соответствии с ежегодным Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 г. проведено 4 плановые проверки на предприятиях по производству, хранению и переработке продукции животного происхождения. В ходе проведения выявлено 3 нарушения – по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, несоответствие продукции требованиям ТР ТС 022/2011, 2 нарушения по ст. 10.6 КоАП РФ. Выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений, должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В соответствии с Поручением Президента РФ о контроле за оборотом продукции «сыроподобного типа» на территории РФ, поручения Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева Д.А. и указания Россельхознадзора, и о необходимости усиления контроля за качеством и безопасностью молока и молочной продукции, реализуемых на территории РФ, проведено 11 внеплановых проверок, согласованных с Прокуратурой Забайкальского края, в отношении 3 производителей молока и молочной продукции, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края (положительных результатов не выявлено) и 8 предприятий, осуществляющих прием, хранение и реализацию молока и молочной продукции (крупные супермаркеты).

Работа специалистов Управления в данном направлении продолжается, в настоящее время проводятся 2 внеплановые проверки, согласованные с прокуратурой Забайкальского края, в отношении поставщиков фальсифицированной молочной продукции.