

«Результаты правоприменительной практики, руководство по соблюдению обязательных требований в области семеноводства и в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки»

В соответствии с возложенными полномочиями, специалистами отдела контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с планом работы отдела на территории Забайкальского края.

Необходимо отметить, что с 2016 года внесены изменения Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и определены особенности организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, а именно введены надзорные каникулы для субъектов предпринимательства до 2018 года включительно.

В связи с этим, количество плановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов уменьшилось.

Так, в I квартале 2018 года должностными лицами отдела в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено 89 плановых проверок, из которых в 69 проверках установлены правонарушения.

Проконтролировано более 2 тонн зерновой продукции (крупы), из которой 2 тонны не соответствовало требованиям нормативных документов.

По результатам всех контрольно-надзорных мероприятий выявлено и возбуждено 128 административных дел за нарушения законодательства РФ в установленной сфере деятельности (АППГ – 128 административных дел).

Рассмотрено 105 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В целях профилактики административных правонарушений руководителям учреждений и организаций внесено 63 представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений (АППГ – 50 представлений).

По факту неисполнения представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, должностными лицами Управления возбуждено 13 административных дел по ст. 19.6 КоАП РФ.

По результатам проведенных мероприятий за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, должностными лицами Управления выявлено 4 факта выпуска некачественной пищевой продукции (крупы), в отношении всех виновных лиц возбуждены административные дела по ч. 1 ст. 14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов» КоАП РФ.

Анализируя выявляемые административные нарушения в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки при осуществлении государственного контроля (надзора), отмечаем, что количество нарушений могло быть значительно меньше, если бы хозяйствующие субъекты соблюдали необходимые требования, которые являются обязательными:

- не использовать крупы с истекшим сроком годности;

- обязательное наличие маркировочного ярлыка, содержащего сведения, предусмотренные законом или нормативными документами;

- использование крупы только с документами изготовителя, подтверждающими ее качество и безопасность (декларация о соответствии).

При осуществлении государственного надзора (контроля) в области семеноводства сельскохозяйственных растений за текущий период 2018 года должностными лицами отдела проведено 2 плановые проверки и 13 контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением законодательства в области семеноводства при реализации семенного и посадочного материала на рынках и в местах несанкционированной торговли.

Должностными лицами отдела в рамках взаимодействия с таможенной и пограничной службой выявляются и пресекаются случаи ввоза партий семян без документов и не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Виновных лица привлекаются к административной ответственности по статье 10.14 «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений», во всех случаях семенной материал не допускается к ввозу на территорию Российской Федерации.

По результатам всех контрольно-надзорных мероприятий выявлено и возбуждено 27 административных дел за нарушения законодательства РФ в области семеноводства (АППГ – 22 административных дела).

Рассмотрено 28 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Профилактика нарушений обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений и в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

В соответствии с реформой контрольно-надзорной деятельности и в целях исполнения приказа Россельхознадзора проводятся профилактические мероприятия по информированию поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства, о результатах деятельности Управления, основных нарушениях, а также об изменениях требований законодательства.

Руководителям учреждений и организаций внесено 64 представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». За I квартал 2018г. объявлено и внесено 3 предостережения.

В средствах массовой информации освещается контрольно-надзорная деятельность Управления, обязательные требования в закрепленной сфере деятельности, меры ответственности и т.д.

Так, на официальном сайте Управления размещено 43 информации, в печатных изданиях – 15 статей, подготовлено и выпущено в эфир 4 видеосюжета.

Руководство по соблюдению обязательных требований в области семеноводства и в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки

Для соблюдения законодательства в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений юридическим и физическим лицам необходимо помнить, что согласно Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»:

-для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

-запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

-семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и посевные качества;

-запрещается ввозить на территорию Российской Федерации и использовать для посева (посадки) семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ;

-допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет. Указанные семена относятся к категории репродукционных;

-при реализации и транспортировке партий семян в незатаренном состоянии (насыпью) требуется оформить на данные партии семян сопроводительные документы с указанием сведений о наименовании сорта растений каждой партии семян, происхождении и качестве семян;

-при реализации и транспортировке партий семян запрещается указывать на их таре и упаковках, этикетках и в сопроводительных документах не соответствующие действительности сведения о наименованиях сортов растений, происхождении и качестве семян;

-запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных

к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Хозяйствующим субъектам необходимо учитывать, что при назначении административного наказания учитывается своевременное устранение выявленных нарушений, а также возможная угроза причинения вреда растениям и окружающей среде и принимается решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа или предупреждения. В настоящее время КоАП РФ предусматривает для малого и среднего бизнеса замену административного штрафа на предупреждение, а также предусмотрено снижение штрафа в случае представления хозяйствующим субъектом документов, подтверждающих тяжелое финансовое положение.

Основной мерой предупреждения нарушений является соблюдение законодательства.

Для соблюдения законодательства в области качества и безопасности зерна юридическим и физическим лицам необходимо помнить следующее:

Предприятиям, занимающимся производством, хранением и реализацией зерна, необходимо знать и соблюдать требования ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», в котором указаны требования к процессам производства, хранения, выпуска в обращение, к качеству зерна, отражен порядок декларирования.

В соответствии с ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента.

При выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, оно сопровождается товаросопроводительными документами без информации о декларации.

Поставляемое зерно, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не может быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Показатели токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклидов, зараженности вредителями и вредных примесей в зерне, поставляемом на кормовые цели, не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в Техническом регламенте.

Хранение зерна осуществляется в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим техническим регламентом, а также условий хранения, установленных национальным законодательством государства - члена Таможенного союза.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

Процесс обеззараживания зараженного вредителями зерна должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными настоящим техническим регламентом.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

Перевозка зерна осуществляется транспортными средствами, обеспечивающими безопасность и сохранность зерна при его перевозке.

Конструкция грузовых отделений транспортных средств и контейнеров должна обеспечивать защиту зерна от загрязнения, препятствовать просыпанию зерна, проникновению животных, в том числе грызунов и насекомых, а также обеспечивать проведение очистки и (или) мойки, и (или) дезинфекции, и (или) дезинсекции, и (или) дератизации.

Зерно перевозится бестарным методом, в транспортной таре или потребительской упаковке.

Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

- 1) виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);
- 2) количестве зерна, в единицах массы;
- 3) наименовании и месте нахождения заявителя;
- 4) о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае, если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: "генетически модифицированное зерно" или "зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов" или "зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов", с указанием уникального идентификатора трансформационного события.

Маркировка зерна, помещенного в потребительскую упаковку (зерно на кормовые цели), и зерна в транспортной таре должна содержать информацию, указанную в подпунктах 1 - 4 настоящего пункта, и информацию о сроке годности и условиях хранения зерна (для зерна, предназначенного на кормовые цели и упакованного в потребительскую упаковку).

Допускается маркировку зерна дополнять надписью: "Срок годности не ограничен при соблюдении условий хранения".

Маркировка зерна, помещенного в транспортную тару и (или) потребительскую упаковку, должна быть на русском языке. Допускается нанесение маркировки на государственном (ых) языке (ах) государства - члена Таможенного союза.

Упаковка должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности упаковки".

Партия поставляемого зерна, не отвечающая требованиям настоящего технического регламента, подлежит возврату или утилизации.

Зерно на период, необходимый для проведения экспертизы и принятия решения о возможности его возврата или утилизации, подлежит хранению в отдельных помещениях с указанием объема партии и соблюдением условий, исключающих доступ к зерну, а также его засорение и заражение вредителями.

На основании результатов испытаний комиссия принимает решение о возврате или утилизации зерна.

Возврат и утилизация зерна осуществляются в соответствии с требованиями национального экологического законодательства и национального законодательства в области карантина растений государства - члена Таможенного союза.

При утилизации зерна, не соответствующего требованиям настоящего технического регламента, изготовитель (собственник) обязан представить в уполномоченный орган государства - члена Таможенного союза документ, подтверждающий факт утилизации такого зерна, в порядке, установленном национальным законодательством государства - члена Таможенного союза.

Оценка соответствия поставляемого зерна требованиям настоящего технического регламента проводится в форме подтверждения (декларирования) соответствия зерна.

Зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия.

Зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, направляемое на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, не подлежит подтверждению соответствия.

Подтверждение соответствия зерна, произведенного на единой таможенной территории Таможенного союза, и зерна, ввозимого на единую таможенную территорию Таможенного союза, проводится по единым правилам и схемам, установленным настоящим техническим регламентом.

При декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с национальным законодательством государства члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения

соответствия поставляемого зерна требованиям технических регламентов Таможенного союза и в части ответственности за несоответствие поставляемого зерна требованиям технических регламентов Таможенного союза (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

В зависимости от схемы декларирования соответствия подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия осуществляется на основании собственных доказательств и (или) доказательств, полученных с участием третьей стороны: органа по сертификации продукции, органа по сертификации систем менеджмента, аккредитованной испытательной лаборатории, включенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Схемы декларирования зерна, выпускаемого серийно включают осуществление производственного контроля (ст. 7 ТС 015/2011);

Зерно маркируется единым знаком обращения продукции на рынке государств членов Таможенного союза при его соответствии требованиям настоящего технического регламента, а также других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на него распространяется.