

**Доклад**  
**по разъяснению обязательных требований, подлежащих соблюдению при**  
**осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными**  
**предпринимателями поднадзорной Управлению**

Создание благоприятных условий ведения бизнеса крайне важно для повышения инвестиционной привлекательности регионов, но при снижении административной нагрузки на предпринимателей важно соблюдать требования безопасности в интересах государства и граждан, именно на сохранение жизни и здоровья граждан направлена реформа государственного контроля и надзора.

За год с небольшим, который прошёл с момента запуска реформы, по словам Министра РФ по вопросам Открытого Правительства Михаила Абызова, уже удалось по многим направлениям изменить огромную, крайне неэффективную, устаревшую систему и заложить основы нового, умного, прозрачного госконтроля, который способен обеспечить безопасность людей при одновременном сокращении административной нагрузки.

Независимо от того, что малое это предприятие, среднее или большое, если оно представляет высокий уровень риска, то в его отношении проверки являются обязательным инструментом обеспечения безопасности людей.

Правительство РФ инициирует подробное ранжирование контрольно-надзорными органами составов правонарушений. Продолжается работа по пересмотру и актуализации устаревших и дублирующих требований. Ещё одна важная задача на 2018г — дальнейшее развитие инструментов профилактики, принятие полных мер по обязательной замене штрафов предупреждениями для малого и среднего бизнеса при впервые совершенном правонарушении.

Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в марте 2018г утверждена публичная декларация целей и задач на 2018г, одобренная Общественным Советом, предусматривающая:

- обеспечение открытости деятельности Россельхознадзора;
- обеспечение эпизоотического благополучия и карантинной фитосанитарной безопасности территории России, охрана ее территории от проникновения и распространения болезней животных, общих для человека и животных;
- осуществление государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- расширение информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти;
- практическое применение в контрольно-надзорной деятельности информационных систем;
- продолжение работы по внедрению и применению риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, распределение объектов контроля (надзора) по категориям соответствующего риска и другое.

В Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации подведены уже первые итоги применения проверочных листов с начала 2018 года. Россельхознадзор представит более наглядную статистику по использованию проверочных листов лишь после того, как сойдут снежные покровы, оттаает земля. Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017г №908 утверждены проверочные листы для проведения плановых проверок в области государственного земельного надзора, использование которых будет организовано весной этого года.

С апреля текущего года после регистрации в Минюсте России приказа Россельхознадзора от 19.12.2017г № 1230, появилась возможность применения проверочных листов также при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

В настоящее время приказ Россельхознадзора от 19.03.2018г № 235, утверждающий формы проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора, находится на регистрации в Минюсте России.

Кроме этого, на стадии подготовки к рассмотрению находится проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки».

Россельхознадзором формируются списки контрольных вопросов в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, а также по семеноводству.

Специальное законодательство в области карантина растений, ветеринарии продолжает совершенствоваться, одним из основных изменений является:

- Уточнение порядка оформления карантинного сертификата, изменение перечня документов для выдачи карантинного сертификата, исключение документа, подтверждающего проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции;

- определение оснований отказа в выдаче карантинного сертификата (Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64).

- Перенос с 1 января 2018 года **на 1 июля 2018 года** обязательного оформления ветеринарных сертификатов исключительно в электронной форме;

- утверждение в каждом субъекте Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта РФ **по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора** и размещение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта на своем официальном сайте в сети «Интернет» перечня населенных пунктов, где отсутствует возможность использования федеральной государственной

информационной системы в области ветеринарии, отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи".

(Федеральный закон от 28.12.2017 № 431-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Для обеспечения функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии приказом Россельхознадзора от 30.01.2018г. № 53 утверждены методические указания по предоставлению доступа пользователей к системе и их идентификации, а также функционала компонентов системы.

Согласно указаниям, данная система должна обеспечивать:

- прослеживаемость подконтрольных товаров;
- оформление в электронном виде ветеринарных сопроводительных документов, разрешений на ввоз и вывоз из РФ, а также транзит подконтрольных товаров;
- регистрацию данных и результатов ветеринарно-санитарной экспертизы, лабораторных исследований и отбора проб для них;
- обеспечение иных направлений деятельности Государственной ветеринарной службы РФ.

**С 14 августа 2018 года вступит в законную силу** Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.02.2018 № 27 "Об утверждении Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)". Требования являются обязательными для исполнения юридическими лицами, физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей.

Приводятся ветеринарно-санитарные требования к животноводческим объектам, предназначенным:

- для содержания крупного рогатого скота;
- для круглогодичного пастбищного содержания крупного рогатого скота;
- для содержания свиней, овец, пушных зверей, птицы (кроме водоплавающих), рыбы (только к прудовым хозяйствам), пчел.

Также устанавливаются требования к объектам по производству (изготовлению) и (или) хранению товаров животного происхождения (пищевых и непищевых), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), к объектам по убою продуктивных животных, к объектам по производству (изготовлению) товаров животного происхождения (пищевых и непищевых), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), к объектам по хранению товаров животного происхождения и кормов.

Кроме этого внесены изменения Решениями Евразийской экономической комиссии в технические регламенты:

- «О безопасности зерна» (уточнены предельно допустимые уровни кадмия в масличных культурах, поставляемых на пищевые цели);

- «О безопасности молока и молочной продукции» (определен срок действия документов об оценке соответствия молокосодержащих продуктов; расширен понятийный аппарат, скорректированы требования к маркировке молока и молочной продукции);

с 22 марта 2018 года вступило в законную силу Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 26.01.2018 № 11 "О внесении изменений в Требования к материально-техническому оснащению и обустройству пунктов по карантину растений (фитосанитарных контрольных постов)".

Здания, сооружения и помещения фитосанитарных контрольных постов должны быть оборудованы таким образом, чтобы обеспечить сохранность подкарантинной продукции и возможность проведения фитосанитарного контроля в полном объеме.

Начата работа по ревизии КоАП в части обеспечения соразмерности наказания и штрафов уровню риска и реальным финансовым возможностям проверяемых. В связи с тем, что многие статьи КоАП РФ сформулированы очень расплывчато и дают возможность различного усмотрения касательно той или иной ситуации, подготовлен проект дополнений в КоАП РФ, статья 10.8.1, устанавливающая ответственность за перемещение (перевозку, перегон), передачу права собственности на животных, производство, перемещение, передачу права собственности на продукты животноводства без оформления ветеринарных сопроводительных документов либо с ненадлежащими оформленными ветеринарными сопроводительными документами.

Частями 1-6 статьи 10.8.1 устанавливаются различные меры ответственности за **однократные в течение года административные правонарушения**, связанные с перемещением, производством, передачей права собственности без оформления ветеринарных сопроводительных документов разных групп подконтрольных товаров, с которыми связан тот или иной уровень риска для биологической и пищевой безопасности, - от самой опасной - живые наземные животные, до самой безопасной - продукция животного происхождения, подвергнутая дезинфицирующей переработке.

Частями 7-12 статьи 10.8.1 устанавливается **повышенная мера** ответственности за эти же составы, но для случаев, когда с этими правонарушениями связан более высокий уровень риска, нарушаются запреты и ограничения, установленные в связи с регионализацией территории или установлением карантина.

Частями 13-15 статьи 10.8.1 устанавливаются составы административных правонарушений и повышенные меры ответственности за **повторное совершение** правонарушений, предусмотряемых частями 1 - 6 данной статьи.

Частью 16 статьи 10.8.1 предусматривается самая высокая мера ответственности за **повторное совершение наиболее опасных правонарушений**, определенных частями 7-12 данной статьи.

Управлением проводятся проверочные мероприятия на территории Забайкальского края по соблюдению обязательных требований законодательства в рамках возложенных полномочий.

По результатам анализа вопросов практики производств по делам об административных правонарушениях в контрольно-надзорной деятельности

Управления на территории Забайкальского края в 1 квартале 2018 г. должностными лицами Управления выявлено более 1338 правонарушений, в том числе большинство правонарушений допущено иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации на Государственной границе РФ с Китаем, что составляет примерно на 17 % меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017г.

В 1 квартале 2018г с жалобами на законность вынесенных постановлений Управлением о привлечении к административной ответственности в судебные органы обратились должностные лица по 2 административным делам. Судом удовлетворена 1 жалоба, постановление Управления отменено.

В ходе подготовки к рассмотрению материалов административных дел должностным лицом Управления принято решение о прекращении 4-х административных производств, в связи с отсутствием доказательств вины привлекаемого лица.

Прекращение и отмена постановлений Управления составляет всего 0,4% от общего числа возбужденных административных дел.

Приказом Федеральной службы от 23 марта 2018г № 268 утверждены ведомственные программы профилактики нарушений обязательных требований при проведении мероприятий по направлениям деятельности Управления.

С формированием системы профилактики должностными лицами Управления уделяется большое внимание мероприятиям, направленным на предупреждение нарушений обязательных требований.

Управлением практикуется выдача представлений об устранении условий и причин, способствующих совершению правонарушений (за 1 квартал 2018г – 77 (АППГ – 66), предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, замена административного наказания (за 1 квартал 2018г. – 48 из 303 постановлений о привлечении к административной ответственности) в виде наложения административного штрафа на вынесение предупреждения для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, относящихся к малому и среднему бизнесу, а также размещение информации, обобщение практики в СМИ, на сайте Управления, демонстрация видеосюжетов по направлениям деятельности Управления на телевидении, проведение семинаров и другое.

Для работы в новых условиях важной задачей является переподготовка кадров, совершенствование навыков и знаний, необходимых при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в рамках проведения реформы. Управлением организованы учебные занятия, семинары с личным составом по изучению и применению действующего законодательства.