

Доклад
по разъяснению обязательных требований, подлежащих соблюдению при
осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными
предпринимателями поднадзорной Управлению

Управление напоминает, что 21 декабря 2016г. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам утверждена программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности», срок реализации которой установлен до 2025 года.

Программа включает 8 проектов, реализуется 16 контрольно-надзорными органами при участии 4 министерств.

В настоящее время общие мероприятия по реализации программы частично выполнены, частично находятся в работе.

С января 2018 года организовано проведение плановых проверок с использованием чек-листов (проверочных листов) 8 контрольно-надзорными органами, в том числе Россельхознадзором.

Проверочные листы утверждены приказами Россельхознадзора для проведения плановых проверок в области:

- государственного земельного надзора (от 18.09.2017г №908), с 11.12.2017г.;
- федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (от 19.12.2017г № 1230), с 08.04.2018г.;
- федерального государственного ветеринарного надзора (от 19.03.2018г № 235), с 14.05.2018г.;
- федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (от 07.06.2018 № 572), с 01.10.2018г.

Несмотря на то, что программа по реализации реформы контрольной и надзорной деятельности действует не первый год, продолжается разработка и формирование нормативных документов, например:

- Положение о государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки;
- списки контрольных вопросов (проверочных листов) в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, а также в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем, исследование, посвященное первым результатам внедрения проверочных листов контрольно-надзорными органами (использование до июля 2018г.), было представлено в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации. Анализ показал отсутствие:

- единой практики оформления результатов проверки, проведенной с применением проверочных листов;
- конкретных пунктов вопросов проверочного листа в актах проверки;

По результатам анализа экспертами даны рекомендации контрольно-надзорным органам по доработке проверочных листов.

Целью анализа стало выявление направлений совершенствования действующей системы формирования и применения проверочных листов.

Оценка использования проверочных листов Управлением, как территориальным органом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, будет произведена во втором этапе в конце 2018г.

В соответствии с Разделом V Плана мероприятий («Дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016г № 559-р, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития РФ «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017г № 61 (11) Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору приказом от 13.07.2018г № 729 утверждены ведомственные программы комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по направлениям деятельности в рамках закрепленных полномочий.

Федеральной службой организована работа по внедрению системы оценки показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (приказ от 13.11.2017г № 1089), внесены изменения в соответствии с Перечнем ключевых показателей результативности, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 27 апреля 2018г № 788-р (приказ от 02.10.2018г № 1107).

В связи с тем, что с 2019 года надзорные каникулы для малого и среднего бизнеса заканчиваются, соответственно малые и средние предприятия могут и должны быть включены в планы проверок надзорных органов.

21 августа 2018г. Россельхознадзор принял участие в экспертном совещании по проблемным вопросам формирования плановых проверок в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации с участием представителей Генеральной прокуратуры РФ. Согласно позиции Генеральной прокуратуры РФ, формирование плана проверок осуществляется с использованием риск-ориентированного подхода к одному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю в рамках одного контрольного мероприятия, и может соответствовать несколько различных категорий риска.

Кроме этого, надзорные органы были проинформированы о ведущихся доработках системы Единого реестра проверок, после внедрения которых в начале 2019 года технические проблемы будут устранены.

В соответствии с п.2 Правил формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415, Управлением в единый реестр проверок вносится информация:

- о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- о плановых и внеплановых проверках органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проводимых в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации",

об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

На портале общественных обсуждений опубликован проект документа о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 15.04.2014г № 313 «Об утверждении государственной программы РФ «Информационное общество (2011-2020 годы)».

Согласно изменениям, вносимым в правила распределения и предоставления субсидий на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий, в 2019 году субсидии будут выделяться не на доработку или создание информационных систем, используемых при предоставлении госуслуг в электронном виде, а на автоматизацию приоритетных видов регионального государственного контроля и надзора в целях внедрения риск-ориентированного подхода.

С 3 мая 2018г. вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2018 г. № 482 "О государственной информационной системе "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности", которым определены сроки введения в эксплуатацию и обеспечения реализации мероприятий по развитию и эксплуатации государственной информационной системы.

За счет автоматизации Правительства РФ предполагает сократить общее количество проверок до 50% и увеличить их скорость, а отдельные категории бизнеса и вовсе освободить от плановых проверок, либо проводить их «путем удаленного представления материалов без посещения проверяемой организации».

Использование государственной информационной системы органами государственного контроля (надзора) в целях осуществления государственного контроля (надзора) основывается на соглашении (пункт 13).

При наличии (создании) в органе государственного контроля (надзора) ведомственных информационных систем автоматизации контрольной (надзорной) деятельности, обеспечивающих автоматизацию процессов контрольно-надзорной деятельности и иных процессов, решение об использовании государственной информационной системы может приниматься указанным органом самостоятельно.

Решение об использовании государственной информационной системы Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в настоящее время не принято.

Нормативная база, регламентирующая новые правила и порядок осуществления коммерческой деятельности, связанной с ветеринарным, земельным законодательством, а также в области карантина растений и других направлений, входящих в полномочия Россельхознадзора, продолжает совершенствоваться.

В течение 3 квартала 2018 года **по федеральному государственному ветеринарному надзору** произошли следующие изменения:

- перечень продукции животного происхождения неоднократно изменялся в зависимости от уполномоченного лица на оформление ветеринарных сопроводительных документов (приказы Минсельхоза России от 27.06.2018 № 249, № 251, № 250);

- срок для оформления электронных ветеринарных сопроводительных документов продлен до 01.07.2019г на продукцию, обозначенную звездочкой, указанную в перечне приказа Минсельхоза России от 18.12.2015г № 648 в первоначальной редакции (Федеральный закон от 11.07.2018 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования государственного управления в сфере официального статистического учета», с 30.07.2018г.);

- введены в действие ветеринарно-санитарные требования при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации животноводческих помещений, утвержденные Минсельхозом России и опубликованные на официальном сайте 23.08.2018г (РД-АПК 3.10.07.05-17);

- Евразийской экономической комиссией подготовлены к применению с 1 октября 2018г. рекомендации по отбору образцов (проб) для проведения исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции при применении и исполнении требований технических регламентов Евразийского экономического союза (от 31.07.2018 № 13);

- утвержден с 03.08.2018г порядок осуществления выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ ФС Россельхознадзора от 13.06.2018 № 605).

В области карантина растений следующие нормативно-правовые акты:

- утверждены проверочные листы, использование которых предусмотрено с 01.10.2018г должностными лицами при проведении плановых проверок (приказ ФС Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572);

- утвержден порядок проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции (приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284);

- отменены с 29.09.2018г правила проведения карантинных фитосанитарных обследований (приказ Минсельхоза России от 23.08.2018 №385 «О признании утратившими силу приказов МСХ РФ от 22.04.2009г. №160 и от 26.03.2013 № 148);

В области земельного надзора:

- обновлен порядок проведения рекультивации и консервации земель и земельных участков (постановление Правительства РФ т 10.07.2018 № 800);

- с 05 октября 2018г скорректирован порядок исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды (приказ Минприроды России от 11.07.2018г № 316).

Кроме этого, с 03 сентября 2018г. изменился порядок оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) извещений, направляемых в ходе производства по делам об административных правонарушениях органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно сообщаем, что Аналитический центр при Правительстве РФ проводит Первый ежегодный конкурс лучших практик контрольной и надзорной деятельности «Контрольная точка» с целью обмена и тиражирования практик применения контрольных и надзорных функций, а также реализации основных направлений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». А также создание условий для передачи накопленного в контрольной и надзорной деятельности опыта на федеральном и региональном уровнях.

К участию в Конкурсе приглашаются федеральные, региональные и муниципальные органы исполнительной власти, участвующие в реформе контрольно-надзорной деятельности, а также участники программы «Кадровый актив реформы контрольной и надзорной деятельности».

В рамках открытости деятельности Управления проведены рабочие встречи, совещания с участием представителей Министерства сельского хозяйства, Правительства Забайкальского края, Читинской таможни, Читинского филиала

ФГКУ Росгранстрой. Размещена информация, видеосюжеты по направлениям деятельности Управления на телевидении, обобщена административная, контрольно-надзорная практика в СМИ, на сайте Управления, проведены различные семинары, даны разъяснения о применении специального законодательства на устные и письменные обращения предпринимателей, граждан и т.д.

С формированием системы профилактики должностными лицами Управления уделяется большое внимание мероприятиям, направленным на предупреждение нарушений обязательных требований.

Управлением практикуется выдача представлений об устранении условий и причин, способствующих совершению правонарушений (за 9 месяцев 2018г – 371 (АППГ – 182), предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 94 (АППГ-25)

В соответствии с требованием ст.3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается должностным лицам, работающим у индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, относящихся к малому и среднему бизнесу, а также непосредственно индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, являющимся субъектами малого и среднего бизнеса за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Должностные лица Управления, при рассмотрении материалов административных производств, применяют замену административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение, например за 9 месяцев 2018г. – 260 (АППГ-217).

По результатам анализа административной практики в результате контрольно-надзорной деятельности Управления на территории Забайкальского края за 9 месяцев 2018 г. должностными лицами Управления выявлено около 4 тысяч правонарушений, в том числе большинство правонарушений допущено иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации на Государственной границе РФ с Китаем, что составляет примерно на 10 % меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017г.

За прошедший период 2018г законность вынесенных постановлений Управлением о привлечении к административной ответственности обжаловалась в судебные органы 13 раз (АППГ-9). Судом удовлетворено 6 жалоб, постановления Управления отменены (АППГ-5).

В ходе подготовки к рассмотрению материалов административных дел должностным лицом Управления принято решение о прекращении 11-ти

административных производств, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Прекращение и отмена постановлений Управления составляет всего 0,4% от общего числа возбужденных административных дел.

В конце своего выступления хотелось бы пожелать всем присутствующим не нарушать действующее законодательство РФ, взаимодействовать, разрешать сложные ситуации путем переговоров и находить законный компромисс.