

Доклад по правоприменительной практике в сфере карантина растений, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований

Федеральный государственный фитосанитарный надзор в зоне деятельности Управления осуществляется отделом надзора в области карантина растений, который является структурным подразделением Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю.

Система контроля и надзора в закрепленной сфере деятельности на территории Забайкальского края включает в себя следующие функции:

- выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами нормативно-правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при хранении, производстве, использовании, переработке, обработке, заготовках, реализации и транспортировке продукции растительного происхождения, а также при вывозе с территории Российской Федерации, подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);
- проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами мероприятий по карантину растений;
- проведение фитосанитарного мониторинга лесов и земель любого целевого назначения;
- организация проведения обеззараживания подкарантинных объектов;
- проведение карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов;
- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима, организация осуществления мероприятий по локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта;
- установление карантинного фитосанитарного состояния территории края, карантинное фитосанитарное обследование растений в вегетационный период как в зонах их возделывания (лаборатории, питомники, плантации, поля, сады, теплицы и другие), так и в зонах произрастания дикорастущих растений;
- мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории края;
- включение в реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

При проведении контрольно-надзорной деятельности за 10 месяцев 2018 года инспекторами выявлено 847 нарушений требований законодательства РФ в сфере карантина растений, в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Анализ выявленных нарушений показал, что большинство нарушений (73%) приходится по ст. 10.3 КоАП РФ выявлено - 618 нарушений, (19%) по ст. 10.1 КоАП РФ – 163 нарушения, (6%) по ст. 10.2 КоАП РФ – 55 нарушений, по ст. 19.6 КоАП РФ – 7 нарушений и по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 4 нарушения.

Типовые нарушения обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

На основании анализа контрольно-надзорной деятельности за предыдущие годы, составлен список типовых нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Чаще всего встречаются:

1) **нарушения правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, а именно:** уклонение от проведения систематических карантинных фитосанитарных обследований, что является нарушением Приказа Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований».

Карантинное фитосанитарное обследование производится по каждому карантинному объекту, в соответствии с Перечнем карантинных объектов, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза». Перечень включает 182 карантинных объекта: 127 отсутствующих и 55 ограниченно распространенных на территории евразийского экономического союза вредителей растений, возбудителей растений и сорняков. На 01.11.2018 года на территории Забайкальского края установлена 31 карантинная фитосанитарная зона по 7 видам карантинных объектов, из них 6 видов вредителей, 1 вид болезни. На данный момент общая площадь заражения земель, находящихся под карантином составляет более 65 тысяч гектаров.

По лесным вредителям 15 КФЗ (на общей площади 53807 га)

- непарный шелкопряд (618га);
- сибирский шелкопряд (204га);
- черный сосновый усач (8058,6га);
- большой черный еловый усач (22511га);

- малый черный еловый усач (22416га).

По золотистой картофельной нематоды 15КФЗ (на общей площади 11700га)

По западному калифорнийскому цветочному трипсу 1 КФЗ (на общей площади 0,05га).

Систематические обследования проводятся владельцами подкарантинных объектов с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Утвержденный владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований, должен включать:

- сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации и фенологию развития карантинных объектов;
- краткое описание метода проведения систематического обследования;
- процедуры учета карантинных объектов (отлов карантинных вредителей в аттрактантные ловушки, учет сорных растений, визуальный досмотр, отбор образцов, анализ образцов на наличие карантинных организмов);
- информацию об обращении владельца подкарантинных объектов при обнаружении карантинного объекта или признаков карантинного объекта в территориальное управление Россельхознадзора;
- результаты проведенной лабораторией идентификации выявленных карантинных объектов.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.1 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2) Не менее распространены **нарушения порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции**, а именно: **вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны без прохождения государственного карантинного фитосанитарного контроля и оформления карантинного сертификата**, является нарушением ст.ст. 18, 22 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц

- от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3) Массовая доля нарушений приходится за не извещение получателями подкарантинной продукции Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю о ее доставке, что является нарушением ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

В целях недопущения нарушений требований законодательства в области карантина растений, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны (ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»):

1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;

2) извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

4) выделять для хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов помещения, соответствующие карантинным фитосанитарным требованиям;

5) не допускать очистку транспортных средств и контейнеров с подкарантинной продукцией, других подкарантинных объектов в пути следования, а также в местах, не предназначенных для этого;

6) обеспечивать надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

7) выделять транспортные средства, специально оборудованные причалы, площадки, помещения для проведения карантинного фитосанитарного

обеззараживания, очистки, дегазации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

8) извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

9) осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами;

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена ст. 10.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4) **Нарушение правил хранения подкарантинной продукции**, в большей степени касается мест складирования, переработки и отгрузки лесоматериалов. Подкарантинные объекты захламляются корой, остатками древесины (опилками, некондиционной древесиной), что является резерваторами, для опасных карантинных лесных объектов. Хранение лесопродукции на лесных складах сверх установленных сроков, согласно "Санитарных правил в лесах Российской Федерации", без её надлежащей защиты, то есть необработанной инсектицидами в период активности вредителей (административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена по ст. 10.3 КоАП РФ);

5) **Не извещение Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю о признаках заражения подкарантинной продукции карантинными объектами.**

Согласно пункту 8 статьи 32 Федерального закона № 206-ФЗ граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений (Административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена по ст. 10.1 КоАП РФ);

Несоблюдение обязательных требований представляет собой угрозу карантинному благополучию нашего региона, может стать причиной проникновения на поднадзорную территорию различных карантинных объектов, наносящих огромный экономический ущерб сельскому хозяйству. Мероприятия по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов являются довольно трудоемкими и требуют дополнительных финансовых затрат.