

Правоприменительная практика Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области за 9 месяцев 2017 года в Забайкальском крае

Настоящий доклад по правоприменительной практике Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области (далее – Управление) подготовлен в рамках исполнения статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 1.1.6. раздела «Внедрение системы комплексной профилактики и нарушений обязательных требований» сводного Плана приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» утвержден 21 декабря 2016 года на заседании президиума Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Срок реализации приоритетной программы – с декабря 2016 по 2025 год. Ключевые цели реформы:

- снижение ущерба по контролируемым государством рискам,
- сокращение административной нагрузки на бизнес
- повышение качества всей системы государственного контроля.

Один из основных проектов – переход на риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности, который предполагает концентрацию работы контрольно-надзорных органов на рисках, представляющих наибольшую потенциальную опасность. Контрольные мероприятия будут проводиться на основе вероятности причинения ущерба охраняемым законом ценностям и с учётом истории проведения проверок хозяйствующих субъектов. Уже к 2018 году за счёт внедрения риск-ориентированного подхода число плановых проверок должно сократиться на 30%. И в 2018 году не менее 90% плановых проверок будут проходить на объектах высоких категорий риска.

В связи с ориентацией на снижение излишней нагрузки на бизнес - установлением с 1 января 2016 года 3-х летнего (2016-2018 гг.) запрета на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства план контроля существенно сузился. На 9 месяцев 2017 года в рамках 294–ФЗ, 131–ФЗ на территории Забайкальского края по всем направлениям надзорной деятельности было запланировано проведение 822 плановых проверок, согласованных с органами прокуратуры, что существенно (почти в 2,5 раза) ниже АППГ 2015г., т.е. до объявления моратория.

Наряду со снижением числа проведенных плановых проверок за отчетный период, число внеплановых проверок также постепенно снижается. За 9 месяцев 2017 г. количество проведенных внеплановых проверок составило 285 (АППГ 2016 г.- 353). Тут тоже есть объективные причины – во-первых, такие проверки проводятся только после согласования органами прокуратуры, которые проверяют,

достаточны ли основания для выхода на проверку, во-вторых, вероятность проверки сильно зависит от вида хозяйственной деятельности.

В целом за 9 месяцев 2017 года на территории Забайкальского края Управлением проведено 1 103 проверки в рамках 294- и 131-ФЗ в отношении 819 хозяйствующих субъектов, 2 027 мероприятий в рамках постоянного контроля. Специалисты Управления приняли участие в 133 совместных мероприятиях с другими органами исполнительной власти. Выдано более 50 тыс. разрешительных документов. Выявлено 4 592 нарушения обязательных требований и норм законодательства, выдано 806 предписаний об устранении выявленных нарушений, наложены штрафы на сумму 6 126 тыс. руб.

Внесенные в 2017 г. изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» значительно расширили права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении в отношении них контроля и надзора. В основном, изменения коснулись основания и порядка проведения мероприятий по надзору (контролю), направленных, в первую очередь, на профилактику правонарушений.

Особый акцент в реформе госконтроля делается на проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства, на побуждение их к добросовестности, что в последующем должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, улучшению ситуации в целом.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление осуществляет следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- размещает на официальном сайте в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) Управления, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в т.ч. посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации. Указанная работа проводится путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), рассылки информации на интернет-порталы, размещения новостных материалов на официальном сайте Управления, выступлений на радио и

телевидении. Кроме того, руководство и представители Управления принимают участие в форумах, совещаниях, конференциях, проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

Так, для информирования широкого круга лиц в СМИ и других телекоммуникационных ресурсах Забайкальского края за 9 месяцев 2017 г. опубликовано 678 материалов о деятельности Управления. На официальном сайте Управления размещено 882 новостных пресс-релиза.

- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в процессе осуществления мероприятий по контролю. Так, с момента вступления в действие постановления Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 Управлением в Забайкальском крае выдано 25 таких предостережений в сфере фитосанитарии, безопасности зерна и семенному контролю.

В соответствии с Положением об Управлении от 15 апреля 2013 года № 216, на Управление возложены функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных. Управление, на данный момент осуществляет контрольно-надзорную деятельность пока еще на территории двух субъектов Российской Федерации – Забайкальского края и Амурской области.

1. Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятий по контролю. Типичные нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении проверок

1.1. В области государственного ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте

Основные усилия специалистов Управления были сосредоточены на предотвращении заноса и распространения на территории Российской Федерации инфекционных болезней животных. В ходе осуществления надзорных мероприятий за отчетный период 2017 года специалистами отдела досмотрено 23 тыс.ед. транспортных средств, более 8 тыс. партий или 70 тыс. тонн продукции животного происхождения, почти 13 тыс. голов животных. Выдано более 3 тыс. разрешительных документов, 2 тыс. актов досмотра грузов. Отобрано 514 проб подконтрольной продукции. Направлено на обработку 387 единиц транспортных средств.

За отчетный период проведено 585 мероприятий. Выявлено 1 137 нарушений ветеринарного законодательства. В целях выявления и пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации продукции животного происхождения

Управлением совместно с сотрудниками Читинской таможни обеспечен полный досмотр 228 тыс.мест ручной клади и багажа пассажиров, пересекающих Госграницу. Вынесено 1 095 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, наложено штрафов на сумму 876 тыс.рублей, взыскано штрафов на сумму 794 тыс.рублей.

При проведении рейдов по установлению мест несанкционированной торговли выявлено 333 нарушения при реализации животноводческой продукции без документов животноводческой продукцией.

Типичные нарушения требований, определенных решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», выявляемые при ввозе, вывозе и перемещении продукции животного происхождения, а именно:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов;
- отсутствие разрешения Россельхознадзора на ввоз продукции на территорию Таможенного союза;
- ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза предприятий-экспортеров, не внесенных в реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза;
- перемещение подконтрольных товаров с территории одного государства-члена Евразийского экономического союза на территорию другого государства-члена Евразийского экономического союза и хранение подконтрольных товаров лицами, не включенными в реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

1.2. В области внутреннего ветеринарного надзора

За 9 месяцев 2017 года специалистами отдела государственного ветеринарного надзора за обеспечением здоровья животных, безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля на территории Забайкальского края проведено 348 контрольно-надзорных мероприятий по государственному контролю, с целью проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации, в сфере ветеринарии, из них 168 плановых и 180 внеплановых проверок, 229 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 606 нарушений, выдано 232 предписания по устранению выявленных нарушений. За допущенные нарушения требований законодательства в отношении хозяйствующих субъектов было составлено 583 протокола, вынесено 518 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, из них

юридических лиц – 2, должностных лиц – 163, индивидуальных предпринимателей – 113, граждан – 240. Общая сумма наложенных штрафов составила 1 069 тыс.руб., взыскано – 858 тыс.руб., или 80%.

Основной особенностью деятельности отдела ветеринарного надзора послужило поручение заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 16.03.2017г. АД-П11-1489 «О проведении проверок» соблюдения на станциях по борьбе с болезнями животных ветеринарного законодательства, в связи с изменениями нормативной документации в современном документообороте.

Так, в начале 2017 года Управлением проведена 31 внеплановая проверка СББЖ, выявлено 51 нарушение законодательства в области ветеринарии, в частности нарушение п.12 «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов» и п.59 «Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном форме», утвержденных Приказом Минсельхоза России 30.12.2016г. № 45094, согласно которых учет оформленного на бумажном носителе ВСД осуществляется путем ввода данных о ВСД во ФГИС лицом, его оформившим, в течение 1 месяца с момента его оформления, за исключением случаев, предусмотренных абзацем четвертым настоящего пункта. Сроки внесения должностными лицами не соблюдены. К административной ответственности Управлением привлечено 25 должностных и 1 юридическое лицо на общую сумму штрафа 85,0 тыс.руб. 17 постановлений об административных правонарушениях прекращено по малозначительности. Выдано 51 предписание об устранении выявленных нарушений. Вынесено 3 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В соответствии с приказом Россельхознадзора от 16.03.2017 № 252, изданным по поручению заместителя Председателя Правительства РФ А.В.Дворковича, проведено 52 внеплановых проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере производства и реализации мяса свинины и продуктов его переработки. В рамках проведенных проверок выявлено 32 нарушения, выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений, вынесено 32 постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности на сумму 93 тыс.руб.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию птицы, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки Управлением проведено 52 проверки. По результатам проведенных проверок выявлено 36 правонарушений законодательства РФ в области ветеринарии, выдано 36 предписаний об устранении выявленных нарушений. Вынесено 36 постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 93 тыс.руб.

В соответствии с приказом Россельхознадзора № 200 от 06.04.2016, изданным во исполнение поручения председателя Правительства Российской Федерации № 1 от 01.03.2016, проведена 21 внеплановая проверка хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства и реализации молока и молочной продукции. В рамках данных проверок в ФГБУ «ИМВЛ» направлено 19 проб молочной продукции, в ФГБУ «ВНИИЗЖ» - 12 проб молока, отобранных для исследования на соответствие качественного состава заявленному производителем. Согласно протоколам испытаний 5 проб показали положительный результат по жирно-кислотному составу.

В целях обеспечения продовольственной безопасности и эпизоотического благополучия Российской Федерации осуществляется оперативное реагирование в отношении продукции, небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении. Принимаются меры административного воздействия в отношении предприятий-производителей продукции. С конца 2016г. по 01.10.2017г. вводился усиленный лабораторный контроль по микробиологическим показателям и запрещенным и вредным веществам, такие как нитрофураны и антибиотики тетрациклиновой группы. В настоящее время в режиме УЛК на территории края находится 1 предприятие.

В рамках исполнения Государственного задания по проведению лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов и биологического материала произведен отбор 44 проб, которые направлены на исследование.

Что касается исследований на показатели фальсификации, производился отбор 12 проб колбасных изделий, из которых 8 показали положительный результат (14 исследований) по показателям фальсификации (качественный состав) - (ДНК сои, ДНК курицы домашней, ДНК индейки, не соответствие по массовой доле белка) при исследовании колбасы вареной «Краковская» и колбасы вареной «Молочная», колбасы вареной «Докторская». Выявленные показатели не заявлены в составе продукции производства предприятия Забайкальского края

В отношении производителей составлено 2 протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.14.44 КоАП РФ, выданы предписания о приостановлении декларации соответствия.

Управление осуществляет лицензирование ветеринарных аптечных организаций и индивидуальных предпринимателей, в соответствии с приказом Россельхознадзора от 19.04.2012 № 191 «О лицензировании фармацевтической деятельности».

На территории Забайкальского края фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения осуществляют 54 лицензиата. За прошедший период 2017 года по результатам внеплановых проверок выдано 4 лицензии, из них 1 переоформление в связи с изменением места

осуществления деятельности. Прекращено действие 1 лицензии, в связи с ликвидацией юридического лица.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на территории Забайкальского края по выявлению фактов незаконного оборота лекарственных средств для ветеринарного применения выявлено 24 нарушения Федерального закона Российской Федерации от 4 мая 2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ответственность за которые предусмотрена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ. Материалы проверок направлены в Арбитражный и Мировой суды, для рассмотрения по существу. В настоящее время судами рассмотрено 18 административных дел, нарушители привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 47,5,3тыс.руб.

Эпизоотическая обстановка на территории Забайкальского края в 2017г. характеризуется наличием 19 неблагополучными пунктами по 4 инфекционным заболеваниям - ящур, бруцеллёз, лептоспироз, лейкоз. Мероприятия по ликвидации заболеваний проводятся в соответствии с инструкциями и утвержденными планами.

Основные нарушения, выявленные при осуществлении государственного ветеринарного надзора:

- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил ч.1 ст.10.6 – 49 нарушений;

- нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных ч.2 ст.10.6 – 1 нарушение;

- нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства ч.1 ст.10.8 – 435 нарушений;

- перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования ч.2 ст.10.8 – 5 нарушений;

- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов ч.3 ст.10.8 – 6 нарушений;

- осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) ч.2 ст.14.1 – 23 нарушения;

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) ч.3 ст.14.1 – 1 нарушение;

- нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания),

производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям ч.1. ст.14.43 – 38 нарушений;

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля ст. 19.4.1 – 1 нарушение;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль ч.1 ст.19.5 – 1 нарушение;

- неуплата административного штрафа в срок, предусмотренные ч.1 ст.20.25 КоАП РФ - 23 нарушения.

1.3. В области карантинного фитосанитарного надзора

За 9 месяцев 2017г. проведено 906 контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч. 327 плановых и внеплановых проверок. В ходе проверок выявлено 738 нарушений законодательства в области карантина растений. Составлено 738 протоколов, возбуждено 717 административных дел о правонарушениях. В 74 случаях Управлением при рассмотрении административных дел применена такая мера наказания, как предупреждение.

Выдано 243 предписания об устранении выявленных правонарушений. В качестве мер административного воздействия в соответствующие организации и должностным лицам внесено 7 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В рамках профилактики правонарушений в 17 случаях индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области карантина растений.

К нарушителям законодательства в сфере карантина растений применены меры административного воздействия в виде штрафов, общая сумма которых составила 307 тыс.руб., взыскано 168 тыс.руб.

Благодаря налаженному взаимодействию Управления с правоохранительными органами проведено 41 мероприятие по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации.

При осуществлении фитосанитарного контроля подкарантинных грузов, отгружаемых на экспорт, при перевозках по территории РФ, а также ввозимых из карантинных фитосанитарных зон проведено более 2 тыс.досмотров

фитосанитарного состояния подкарантинной продукции на общий объем: более 44,5 тыс. тонн зерновых и бобовых культур, 381 тыс. м³ лесопродукции, 68 тыс. шт. срезов цветов и горшечных растений и более 1 млн. пакетов семян овощных и цветочных культур.

По результатам отчетного периода оформлено 16 тыс. разрешительных документов. Оформление ФСС и КС осуществляется в информационной системе «Аргус-Фито».

Анализ проведенных мероприятий показывает, что следующие выявляемые нарушения требований законодательства носят типичный характер:

Выявляются случаи непроведения профилактических карантинных фитосанитарных обеззараживаний подкарантинных объектов, нарушения правил хранения лесопродукции. Ответственность за совершение данных правонарушений предусмотрена статьями 10.1, 10.2, 10.3, КоАП РФ.

- нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками ст.10.1 – 133 нарушения;

- нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) ст.10.2 – 47 нарушений;

- нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) ст.10.3 – 557 нарушений;

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, предусмотренные ст.19.4.1 КоАП РФ – 1 нарушения.

Также выявляются случаи непроведения систематических карантинных фитосанитарных обследований и невыполнение мероприятий в установленных карантинных фитосанитарных зонах, в т.ч. по локализации и ликвидации очагов карантинных вредных организмов, в соответствии с Приказом Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160 «Правила проведения карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов на территории РФ»; неизвещение органа государственного надзора о доставке подкарантинной продукции.

1.4. В области карантина растений на государственной границе РФ

При осуществлении полномочий специалистами Управления проконтролировано 534 тыс. тонн плодоовощной продукции и прочих продовольственных и непродовольственных грузов, более 55 тыс. ед. транспортных средств. Поднадзорная продукция поступила на территорию Забайкальского края из стран дальнего и ближнего зарубежья и других регионов России. От проконтролированного объема подкарантинных материалов отобрано и направлено в аккредитованные лаборатории для установления фитосанитарного состояния подкарантинной продукции более 50,5 тыс. образцов проб.

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации досмотрено 177 тыс. мест багажа и ручной клади пассажиров.

При ввозе на поднадзорные Управлению Россельхознадзора территории из регионов Российской Федерации проконтролировано более 577 тыс. срезов цветов, горшечных растений и посадочного материала.

В результате карантинного фитосанитарного досмотра импортной продукции выявлено 6 видов карантинных объектов, таких как восточная плодоярка, персиковая плодоярка, калифорнийская щитовка, тутовая щитовка, западный (калифорнийский) цветочный трипс, трипс Пальма в 202 случаях обнаружения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1 315 нарушений или несоответствий требованиям законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений. В целях предотвращения возникновения угрозы возможного заноса и распространения на потенциально опасной продукции карантинных объектов более 330 тонн подкарантинной продукции (семенной материал, посадочный материал, плодоовощная продукция и прочие материалы) возвращены, уничтожены путем сжигания.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлено 1 108 протоколов об административных правонарушениях по ст.10.2, 10.3 КоАП РФ. В отношении правонарушителей приняты меры административного воздействия в виде штрафов на сумму 372 тыс.руб.

В соответствии с Указом Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных и экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ», Управлением в рамках соблюдения законодательства в области карантина растений, совместно с сотрудниками ФСБ, УМВД, Таможней, Роспотребнадзором проведено более 40 контрольно-надзорных мероприятий, при проведении которых в 11 случаях выявлен факт реализации санкционной продукции, происхождением из Республики Польша, США. В соответствии с действующим законодательством РФ запрещенная продукция в количестве 6 266 кг была изъята из оборота и уничтожена на полигоне твердых бытовых отходов.

Типичные нарушения:

- несоблюдение временных ограничений на ввоз подкарантинной продукции из стран, в отношении которых введены ограничения;

- ввоз подкарантинной продукции не соответствующей карантинным фитосанитарным требованиям Евразийского экономического союза, а также вывоз продукции из КФЗ без оформления карантинных сертификатов.

1.5. В области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки:

Должностными лицами Управления проведено 230 контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч. 227 проверок в соответствии с Планом проверок на 2017 год.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий, должностными лицами Управления выявлено и возбуждено 293 административных дела, выдано 132 предписания об устранении выявленных нарушений. Рассмотрено 270 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В целях профилактики административных правонарушений руководителям учреждений и организаций внесено 138 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений. По факту неисполнения представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, должностными лицами Управления в отношении руководителей организаций возбуждено 36 административных дел по ст.19.6 КоАП РФ.

Основные нарушениями, выявленными в ходе проверок в установленной сфере деятельности, являются:

- отсутствие потребительской маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами;
- отсутствие документации, подтверждающей безопасность и качество продукции;
- выпуск в обращение зерна без декларации о соответствии;
- транспортировка зерна без соответствующих документов и с отсутствием информации о декларации в товаросопроводительных документах.

1.6. В области семенного контроля:

При осуществлении государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений проведено 68 проверок за соблюдением законодательства РФ. Вместе с тем, организовано и проведено 79 контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением законодательства в области семеноводства при реализации семенного и посадочного материала на рынках и в местах несанкционированной торговли, а также при ввозе на территорию Российской Федерации.

По результатам всех мероприятий выявлено и возбуждено 214 административных дел в области семеноводства, выдано 20 предписаний об устранении выявленных нарушений. Рассмотрено 194 постановления о привлечении правонарушителей к административной ответственности.

В целях профилактики административных правонарушений руководителям учреждений и организаций внесено 15 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Типичные нарушения, выявляемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий:

- отсутствие документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семенного и посадочного материала;

- реализация сельскохозяйственных семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

1.7. В области земельного надзора:

За 9 месяцев 2017 года Управлением в области земельного надзора проведено 547 контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч. плановых проверок – 98, внеплановых проверок – 57, в рамках постоянного контроля проведено 388. Специалисты Управления приняли участие в 4 совместных мероприятиях с другими органами исполнительной власти.

Всего за 9 месяцев по возбужденным Управлением административным делам вынесено 281 постановление (решений) о наложении на правонарушителей административных наказаний, в т.ч.:

- 279 решений о наложении на правонарушителей наказания в виде административного штрафа;

- 2 решения о наложении на правонарушителей наказаний в виде предупреждения, обязательных работ или административного ареста.

Наложено административных штрафов на сумму свыше 3 млн.рублей, в бюджеты различных уровней поступило около 2 млн.руб., в т.ч. 1,2 млн.руб. - штрафы 2017 года и 780 тыс.рублей штрафы 2016 года и прошлых лет.

В целях устранения выявленных нарушений земельного законодательства и вовлечения земель в сельхозпроизводство правонарушителям выдано 129 предписаний. Правонарушителями за 9 месяцев 2017 года исполнено 51 предписание. По фактам выявленных нарушений составлено 289 протоколов об административных правонарушениях.

В рамках контрольно-надзорных мероприятий по проверке земель сельскохозяйственного назначения на предмет выявления захламливания земель отходами производства и потребления выявлено 94 несанкционированных свалки площадью свыше 100 га, на сегодняшний день ликвидировано 62 из них на площади 13,5 га.

Основные нарушения, выявленные при осуществлении государственного земельного надзора:

- самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, предусмотренные ч.1 ст.8.6 КоАП РФ - 123 нарушения;

- уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, предусмотренные ч.2 ст.8.6 КоАП РФ – 96 нарушений;

- Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ,

осуществляемых для внутрисобственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры ч.1 ст.8.7 КоАП РФ – 1 нарушение

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, предусмотренные ч.2 ст.8.7 КоАП РФ - 3 нарушения;

- неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, предусмотренные ч.2 ст.8.8 КоАП РФ - 31 нарушение;

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, предусмотренные ч.1 и 2 ст.19.4.1 КоАП РФ – 3 нарушения;

- невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, повторное неисполнение предписания в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренные ч.25 и 26 ст.19.5 КоАП РФ – 17 нарушений;

- неуплата административного штрафа в срок, предусмотренные ч.1 ст.20.25 КоАП РФ - 15 нарушений.

2. Информация о мерах административной и иной публично-правовой ответственности, наложенных по результатам проверок и иных мероприятий по контролю

По результатам контрольно-надзорной деятельности: выявлено 4 592 нарушения, выдано 806 предписаний, составлено 4 362 протокола, вынесено 4 155 постановлений. В 217 случаях Управлением при рассмотрении административных дел применена такая мера наказания, как предупреждение. Выдано 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в процессе осуществления мероприятий по контролю. Наложено административных штрафов на сумму 6,1 млн.рублей, из которых взыскано с учетом сумм прошлых периодов 5,1 млн.рублей.

3. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц

За 9 месяцев 2017 года Управлением возбуждено 4 362 дела, из них в Арбитражный суд и суды общей юрисдикции Забайкальского края направлено 252 дела, из которых было рассмотрено 180 дел. По результатам рассмотрения направленных материалов судебными органами вынесено 165 решений в пользу Управления. Судами по искам, привлеченных к административной ответственности лиц, в пользу Управления вынесено 92% решений.

Все чаще подконтрольными хозяйствующими субъектами используется право на обжалование действий должностных лиц Управления при привлечении к административной ответственности. Прежде всего, это обусловлено значительными размерами штрафов, повышенными в последние годы.

За отчетный период в судебных органах было обжаловано 9 постановлений о привлечении правонарушителей к административной ответственности по заявлениям лиц об оспаривании решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц по ст.30.1 КоАП РФ. По результатам рассмотрения судебными органами удовлетворено 5 жалоб.

Подавляющее большинство судебных процессов, в которых давалась оценка законности действий и решений Управления и его должностных лиц, - это дела в сфере ветеринарного и земельного надзора.

Вступившие в силу решения суда о признании позиции Управления законной еще раз указывают лицам, осуществляющим деятельность в сфере ветеринарного надзора и земельных отношений, на необходимость соблюдения обязательных требований и неотвратимость наказания за их нарушения.

Анализ отрицательных для Управления судебных решений служит причиной для повышения должностными лицами Управления правовой и процессуальной грамотности при осуществлении надзорной и административной деятельности.