

**Правоприменительная практика Управления Россельхознадзора  
по Забайкальскому краю и Амурской области  
за 9 месяцев 2017 года**

Государственный контроль (надзор) подразумевает под собой деятельность федерального органа исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области, в соответствии с возложенными Россельхознадзором полномочиями, осуществляет контроль и надзор в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В настоящем докладе рассмотрены типовые и наиболее распространенные нарушения обязательных требований, выявляемые служащими Управления при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, определены пути и способы их недопущения либо устранения, а также обозначены меры административной и иной публично-правовой ответственности.

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований**

В результате осуществления контрольно-надзорной деятельности служащими Управления выявляются следующие нарушения законодательства:

**При осуществлении ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте**

- нарушение требований, определенных решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», при ввозе, вывозе и перемещении продукции животного происхождения,

- нарушение Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», а именно:

- отсутствие необходимых ветеринарных сопроводительных документов, которые в обязательном порядке должны быть предоставлены при ввозе, вывозе, либо при перемещении подконтрольных грузов.

В соответствии с вышеуказанными документами, ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648

Оформление ВСД осуществляется в следующих случаях: при производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); при перемещении (перевозке) подконтрольного товара

(за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); при переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

### **В области внутреннего ветеринарного надзора**

При осуществлении государственного ветеринарного надзора выявляются следующие нарушения:

- при проведении проверок предприятий розничной торговли выявляются нарушения следующих нормативных актов:

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68, в частности, к реализации предлагаются продукты животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих их качество, а также эпизоотическое благополучие места выхода подконтрольных товаров; реализация продукции осуществляется с нарушением условий хранения и сроков годности).

- в ходе проверок предприятий общественного питания, образовательных учреждений, выявляются следующие нарушения:

- нарушения ст. 15 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», а именно - для приготовления блюд используется продукция животного происхождения без ветеринарно-сопроводительных документов, что не позволяет установить эпизоотическое состояние места выхода и ветеринарно-санитарную безопасность.

- нарушения Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469).

- При проверках организаций, осуществляющих реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, устанавливаются нарушения Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, а также факты реализации указанных препаратов без наличия необходимой лицензии на осуществление данного вида деятельности.

### **В области карантинного фитосанитарного надзора**

Значительная часть выявленных нарушений допускается гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при ввозе и реализации подкарантинной продукции без извещения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции.

Допускаются нарушения ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны немедленно извещать федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.

Одновременно с этим, служащими Управления выявляются факты не проведения карантинных фитосанитарных обследований подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

## **В области семенного контроля**

Допускаются следующие нарушения:

- использование для посева (посадки) семян, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в нарушение ст. 21 Федерального закона «О семеноводстве». В соответствии со ст. 25. указанного закона семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и посевные качества;
- нарушения правил продажи семян сельскохозяйственных растений, а именно: реализация сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, семян без документов, подтверждающих посевные и сортовые качества, с истекшим сроком действия документов о качестве.

## **В области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов переработки**

Основными нарушениями, выявляемыми служащими Управления при осуществлении данного вида контроля, являются следующие:

- нарушения технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» ТР ТС 015/2011, технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011, а именно:
  - выпуск в обращение на территории Таможенного союза зерна без деклараций о соответствии;
  - несоответствие маркировки продукции требованиям нормативных документов;
  - нарушения правил хранения зерна;

В ходе проверок также выявляются нарушения требований законодательства Российской Федерации при приемке и хранении круп:

- прием круп без маркировочных ярлыков;
- наличие маркировки, не содержащей сведения, предусмотренные законодательством, либо в отношении которых не имеется такой информации;
- отсутствие установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- несоответствие качества и безопасности крупы требованиям нормативных документов.

Указанные нарушения допускаются как изготовителями, так и поставщиками поднадзорной продукции.

## **В области земельного надзора**

Типовыми нарушениями, выявляемыми при осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, являются нарушения требований, связанных с использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а именно:

- Порча земель в результате нарушения правил обращения с отходами производства и потребления собственниками земельных участков и лицами, не являющимися собственниками земельных участков сельскохозяйственного назначения;

- Нарушение требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

- Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения собственниками земельных участков и лицами, не являющимися собственниками земельных участков сельскохозяйственного назначения. В основном встречаются нарушения, связанные с повреждением лесозащитной полосы, путем самовольной вырубки деревьев.

- Заращение земельных участков сорными растениями (что свидетельствует о непроведении мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель).

- Нарушения, выразившиеся в неиспользовании земельного участка для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение трех и более лет подряд по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации.

Признаки неиспользования земельных участков перечислены в постановлении Правительства РФ от 23.04.2012 № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации».

Критерии существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения перечислены в постановлении Правительства РФ от 22.07.2011 № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения собственниками земельных участков и лицами, не являющимися собственниками земельных участков сельскохозяйственного назначения. В основном встречаются нарушения, связанные с повреждением лесозащитной полосы, путем самовольной вырубki деревьев.

**В качестве основного мероприятия, направленного на соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении поднадзорной деятельности, следует отметить строгое соблюдение правил и норм, регулирующих данный вид деятельности:**

- В области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе и требования к качеству и безопасности зерна и продуктов переработки, обязательные требования, соблюдение которых подлежит контролю в процессе контрольно-надзорных мероприятий, установлены следующими основными документами:

- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»,

- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»,

- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»,

- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».

- постановление Правительства РФ от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также продуктов переработки зерна»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

- Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе

за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранение в составе государственного резерва и транспортировке, утвержденный приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185;

- Положение о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья, и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 29.09.1997 № 1263;

**В целях соблюдения законодательства в области качества и безопасности зерна юридическим и физическим лицам необходимо помнить, следующее:**

Предприятиям, занимающимся производством, хранением и реализацией зерна, необходимо соблюдать требования ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», в котором указаны требования к процессам производства, хранения, выпуска в обращение, к качеству зерна, отражен порядок декларирования.

Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента.

При выпуске в обращение зерна на единой таможенной территории Таможенного союза, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, оно сопровождается товаросопроводительными документами без информации о декларации.

Поставляемое зерно, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не может быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Хранение зерна осуществляется в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим техническим регламентом, а также условий хранения, установленных национальным законодательством государства - члена Таможенного союза.

Перевозка зерна осуществляется транспортными средствами, обеспечивающими безопасность и сохранность зерна при его перевозке.

Конструкция грузовых отделений транспортных средств и контейнеров должна обеспечивать защиту зерна от загрязнения, препятствовать просыпанию зерна, проникновению животных, в том числе грызунов и насекомых, а также обеспечивать проведение очистки и (или) мойки, и (или) дезинфекции, и (или) дезинсекции, и (или) дератизации.

Зерно перевозится бестарным методом, в транспортной таре или потребительской упаковке.

Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость.

Упаковка должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности упаковки".

Партия поставляемого зерна, не отвечающая требованиям настоящего технического регламента, подлежит возврату или утилизации.

Возврат и утилизация зерна осуществляются в соответствии с требованиями национального экологического законодательства и национального законодательства в области карантина растений государства - члена Таможенного союза.

## **Нормативно-правовое регулирование в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области семеноводства, установлены следующими основными документами:

- Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».
- постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.1998 № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации».
- приказ Минсельхоза России от 18.10.1999 № 707 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»;
- Государственный стандарт «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия. ГОСТ Р 52325-2005»;
- Государственный стандарт «Семена сельскохозяйственных культур. Документы о качестве. ГОСТ 12046-85»;

Для соблюдения законодательства в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений юридическим и физическим лицам необходимо помнить следующее:

Согласно Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»:

- для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и посевные качества;
- запрещается ввозить на территорию Российской Федерации и использовать для посева (посадки) семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов геномной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ;
- допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.
- запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

**В области земельного надзора обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежит контролю в процессе контрольно-надзорных мероприятий, установлены следующими документами:**

- Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».
- «Положение о государственном земельном надзоре», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1,

- Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утв. приказом Минприроды РФ от 22.12.1995 № 525 и Роскомзема № 67,

- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», иными нормативными актами.

Одним из основополагающих принципов использования земель сельскохозяйственного назначения является охрана земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве.

От состояния и плодородия сельскохозяйственных земель, от правильной организации мероприятий по их охране зависит эффективность сельскохозяйственного производства, темпы его роста. Россельхознадзор и его территориальные органы в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением ряда требований:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- требований в области мелиорации земель;

- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- исполнения предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В настоящее время Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с [Правилами](#) отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

Отнесение земельных участков к определенной категории риска и изменение присвоенной земельному участку категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по месту нахождения земельного участка в соответствии с критериями отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Установлены следующие критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, к определенной категории риска:

1. К категории среднего риска относятся:

- а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);
- б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Управлением проводится работа по отнесению земельных участков к определенной категории риска, составляется перечень земельных участков, которым присвоены категории риска.

За неиспользование земель, либо за невыполнение мероприятий по охране земель, на законодательном уровне установлена такая мера защиты земель сельскохозяйственного назначения, как изъятие земельных участков.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», если землевладелец не использует свой земельный участок по назначению в течение 3-х и более лет подряд, орган госконтроля может инициировать принудительное изъятие земель.

Также законодательством предусмотрены случаи изъятия земель, в которых не имеет значения срок ненадлежащего использования – в том случае, если использование земельного участка повлекло существенное снижение плодородия земель или ухудшение экологической обстановки.

В любом случае условием сохранения права на земельный участок является устранение допущенного нарушения по предписанию органа государственного надзора после назначения административного наказания.

В настоящее время вопрос сохранения плодородия сельскохозяйственных земель стоит особенно остро в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности страны и импортозамещения продовольственных товаров. Правообладателям земельных участков необходимо использовать земельные участки категории сельскохозяйственного назначения в соответствии с их разрешенным использованием для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

В соответствии с ч. 2. ст. 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

- воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- защите земель от водной и ветровой эрозии, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;



- защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.
- не допускать деградацию, порчу и уничтожение земель и почв
- проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения (ст. 13 ЗК РФ, ст. 1, 8 ФЗ № 101-ФЗ):
- агротехнические мероприятия (вспашка, боронование, дискование, сенокошение и др.);
- агрохимические мероприятия (внесение органических и минеральных удобрений, известкование кислых почв, фосфоритование с учетом данных агрохимического обследования почв);
- мелиоративные мероприятия (проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв);
- фитосанитарные мероприятия (устранение засоренности почв сорными растениями, зараженности почв болезнями и вредителями сельскохозяйственных растений);
- противоэрозионные мероприятия (защита почв от водной, ветровой эрозии).

**В области ветеринарного надзора обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежит контролю в процессе контрольно-надзорных мероприятий, установлены следующими документами:**

- Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;
- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013);
- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013);
- Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016);
- Техническим регламентом «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок»;
- Ветеринарными правилами содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденными приказом Минсельхоза России от 29.03.2016 № 114;
- Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными Минсельхозпродом России 04.12.1995 № 13-7-2/469;
- Перечнем подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденным приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648.
- Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Ветеринарные сопроводительные документы в электронном виде оформляются с использованием государственной информационной системы Россельхознадзора «Меркурий», право доступа для совершения действий в информационной системе предоставляется зарегистрированным уполномоченным лицам. Регистрация осуществляется путем направлений заявлений на предоставление доступа в Управление Россельхознадзора в письменном виде.

Обращаю внимание присутствующих, что с введением обязательной электронной сертификации, значительно расширится перечень подконтрольных товаров, на которые требуется оформление ветеринарных сопроводительных документов.

Учитывая, что с введением электронной сертификации все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность, связанную с обращением продукции животноводства неизбежно будут в нее вовлечены, необходимо в ближайшее время получить доступ уполномоченным лицам для работы в электронной системе «Меркурий» и отработки порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов.

**В области карантина растений обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежит контролю в процессе контрольно-надзорных мероприятий, установлены следующими нормативными актами:**

- Решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе»;

- Решение Комиссии таможенного союза от 18.11.2010 № 454 «О вопросах в сфере применения фитосанитарных мер на единой таможенной территории Таможенного союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1992 № 268 «О Государственной службе по карантину растений в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (вместе с «Правилами осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»);

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении перечня карантинных объектов»;

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина»;

- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований»;

- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;

- приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»;

С 1 января 2018 года работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в соответствии с частью 1 статьи 27 федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ. Соответственно, проводить карантинное фитосанитарное обеззараживание смогут организации, получившие лицензию на право проведения таких работ в соответствии с Положением о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133;

Для предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, следует предусмотреть наличие на предприятии лица, ответственного за соблюдение законодательства в области карантина растений, а именно: за проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, извещение Россельхознадзора о выявлении признаков заражения карантинными объектами, оформление карантинных фитосанитарных сертификатов, уведомление о ввозе, поступлении подкарантинной продукции, организацию проведения карантинных фитосанитарных обеззараживаний. Данная мера позволит не допустить нарушения законодательства РФ, регулирующего нормы карантина растений.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что основная задача государственного контрольно - надзорного органа не привлечение к ответственности лица допустившего нарушение и наложение на него штрафных санкций, а предотвращение такого нарушения.

Управлением в рамках действующего законодательства ведется работа, направленная на профилактику нарушений, рассматриваются вопросы о предоставлении лицам, допустившим нарушения, возможности устранить допущенные нарушения без привлечения к ответственности. Управление нацеливает служащих на более широкое применение мер профилактической направленности, ведь многие выявленные нарушения являются следствием незнания поднадзорными объектами обязательных требований закона.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, к которым относится выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, размещение на официальном сайте в сети интернет, в средствах массовой информации (телевидении, радио, печатных изданиях) информации о выявленных нарушениях обязательных требований в поднадзорной сфере деятельности с указанием о необходимости их соблюдения.