

Доброе утро! Уважаемые коллеги, участники публичных слушаний!

Слайд 1



Доклад Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области в сфере фитосанитарного надзора

Федеральный государственный фитосанитарный надзор в зоне деятельности Управления осуществляется 2-мя отделами: отделом карантина растений на Государственной границе Российской Федерации и транспорте и отделом надзора в области карантина растений, которые являются структурными подразделениями Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области.

Система контроля и надзора в закрепленной сфере деятельности на территории Забайкальского края и Амурской области, включает в себя следующие функции:

- выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами нормативно-правовых актов в области карантина растений, обязательных для исполнения при хранении, производстве, использовании, переработке, обработке, заготовках, реализации и транспортировке продукции растительного происхождения, а также при ввозе на территорию Российской Федерации, вывозе с территории Российской Федерации, транзите через территорию Российской Федерации

подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);

- проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами мероприятий по карантину растений;

- проведение фитосанитарного мониторинга лесов и земель любого целевого назначения;

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами законодательства в сфере карантина растений на государственной границе Российской Федерации и на транспорте;

Слайд 2



При проведении контрольно-надзорной деятельности в 1 полугодии 2017 года инспекторами выявлено 682 нарушения требований законодательства РФ в сфере карантина растений, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Анализ выявленных нарушений показал, что по ст. 10.3 КоАП РФ выявлено - 350 нарушений, по ст. 10.2 КоАП РФ – 192 нарушения, по ст. 10.1 КоАП РФ – 136 нарушений, по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – 1 нарушение и по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 3 нарушения.

Слайд 3

**Основные типовые нарушения в области
карантина растений:**

1. Не проведение систематических обследований подкарантинных объектов на выявление карантинных объектов, а также не проведение мероприятий по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов, зарегистрированных на поднадзорной территории.
2. Ввоз/вывоз подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без карантинных сертификатов.
3. Массовая доля нарушений приходится за не извещение получателями подкарантинной продукции Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области о ее доставке.
4. Нарушение правил хранения подкарантинной продукции

Основные типовые нарушения в области карантина растений:

1. Не проведение систематических обследований подкарантинных объектов на выявление карантинных объектов, а также не проведение мероприятий по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов, зарегистрированных на поднадзорной территории.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» и Приказа Минсельхоза РФ от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» предприятия, занимающиеся производством, заготовкой, перевозкой, хранением, переработкой, использованием и реализацией подкарантинной продукции, обязаны проводить систематические обследования подкарантинных объектов (мест производства, использования и хранения посадочного материала).

В целях исполнения Приказа Минсельхоза РФ № 160 для проведения систематических обследований подкарантинных объектов необходимо:

- издать распорядительный документ о назначении ответственного за проведение систематических обследований;
- утвердить владельцами подкарантинных объектов план проведения систематических обследований;
- вести форму отчётности при проведении систематических обследований в соответствии с журналом.

В случае обнаружения карантинных объектов или признаков, указывающих на их наличие, владельцы, пользователи подкарантинных объектов информируют об этом территориальное Управление Россельхознадзора.

В соответствии с вышеуказанными правилами, при обнаружении признаков заражения и (или) засорения заявитель, либо его уполномоченный представитель, обязан направить в территориальное управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого обнаружены указанные признаки, извещение в срок не позднее, чем один календарный день с момента обнаружения признаков заражения и (или) засорения, любым доступным способом, в том числе по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, нарочно, посредством факсимильной связи либо электронной почты через официальный сайт управления Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Неисполнение вышеперечисленных требований законодательства, правил и норм обеспечения карантина растений влечет за собой административную ответственность в соответствии со ст. 10.1 КоАП РФ. Так, в 1 полугодии 2017 года по ст. 10.1 КоАП РФ выявлено 130 нарушений;

2. Ввоз/вывоз подкарантиной продукции из карантинных фитосанитарных зон без карантинных сертификатов.

В соответствии со ст. 8 ФЗ «О карантине растений» от 15.07.2000 № 99-ФЗ, ввоз в свободные от карантинных объектов зоны, вывоз из карантинных фитосанитарных зон и перевозки подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), произведенной на территории РФ, в случаях, предусмотренных правилами и нормами обеспечения карантина растений, разрешаются, если на такую подкарантинную продукцию (подкарантинный материал, подкарантинный груз) имеется выданный в установленном законодательством Российской Федерации порядке органом государственного надзора карантинный сертификат, удостоверяющий соответствие подкарантинной продукции

(подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений. За подобные нарушения виновные лица привлекаются к административной ответственности по ст. 10.3 КоАП РФ. Так за 1 полугодие 2017 составлено 84 протокола по ст. 10.3 КоАП РФ.

3. Массовая доля нарушений приходится за не извещение получателями подкарантинной продукции Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области о ее доставке.

Согласно пункту 2 статьи 32 Федерального закона № 206-ФЗ получатель подкарантинной продукции обязан извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.

За неисполнение данной статьи закона, владельцы подкарантинной продукции привлекаются по ст. 10.3 КоАП РФ. Так в 1 полугодии 2017 года выявлено 214 типичных нарушений;

4. Нарушение правил хранения подкарантинной продукции, в большей степени касается мест складирования, переработки и отгрузки лесоматериалов. Подкарантинные объекты захламляются корой, остатками древесины (опилками, некондиционной древесиной), что является резерваторами, для опасных карантинных лесных объектов. Хранение лесопродукции на лесных складах сверх установленных сроков, согласно "Санитарных правил в лесах Российской Федерации", без её надлежащей защиты, то есть необработанной инсектицидами в период активности вредителей. За данные нарушения составлено 52 протокола по ст. 10.3 КоАП РФ;

Слайд 4

5. Не извещение Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области о признаках заражения подкарантинной продукции карантинными объектами.

6. При карантинном фитосанитарном контроле подкарантинной продукции на складах временного хранения выявляются нарушения карантинных фитосанитарных требований при ввозе плодов и овощей, картофеля на продовольственные цели, в частности не каждая упаковочная тара плодов и овощей надлежащим образом маркирована, т.е. содержит недостоверную информацию о наименовании продукции, стране ее происхождения, экспортере.

5. Не извещение Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области о признаках заражения подкарантинной продукции карантинными объектами.

Согласно пункту 8 статьи 32 Федерального закона № 206-ФЗ граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны извещать немедленно, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений. За 1 полугодие 2017 выявлено 6 нарушений, должностные лица привлечены к административной ответственности по ст. 10.1 КоАП РФ;

6. При карантинном фитосанитарном контроле подкарантинной продукции на складах временного хранения выявляются нарушения карантинных фитосанитарных требований при ввозе плодов и овощей, картофеля на продовольственные цели, в частности не каждая упаковочная тара плодов и овощей надлежащим образом маркирована, т.е. содержит

недостоверную информацию о наименовании продукции, стране ее происхождения, экспортере.

В соответствии с Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза», утвержденными решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 № 157 - на каждой упаковке плодов и овощей должна быть маркировка, содержащая информацию о наименовании продукции, стране ее происхождения, экспортере и /или реэспортере.

В соответствии с законодательством нарушители привлекаются по ст.10.2 КоАП РФ. В 1 полугодии 2017 выявлено 191 типичное нарушение, заведено 191 административное дело.

Несоблюдение обязательных требований представляет собой угрозу карантинному благополучию нашего региона, может стать причиной проникновения на территорию Забайкальского края различных карантинных объектов, наносящих огромный экономический ущерб сельскому хозяйству. Мероприятия по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов являются довольно трудоемкими и требуют дополнительных финансовых затрат.

Слайд 5

Правовые основы в сфере карантина растений



О принятии ряда нормативно-правовых документов в области карантина растений Евразийского экономического союза, которые вступили в законную силу с 1 июля 2017.

1. «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157;

Правовые основы в сфере карантина растений

Доводим до сведения участников внешней экономической деятельности о принятии ряда нормативно-правовых документов в области карантина растений Евразийского экономического союза, которые вступили в законную силу с 1 июля 2017.

решением Совета Евразийской экономической комиссии:

1. «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157;
2. «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г №158;
3. «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г № 159.

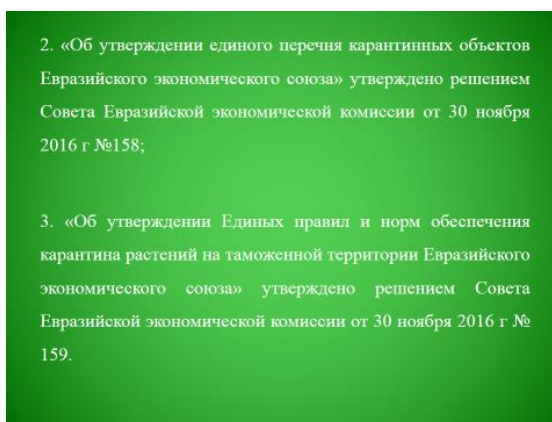
Единый перечень карантинных объектов ЕАЭС включает в себя 182 объекта и состоит из 2 разделов. Это карантинные вредные организмы, отсутствующие, а также ограниченно распространенные на территории Союза. Среди них – вредители растений, возбудители болезней, сорные растения. Установлены единые карантинные фитосанитарные требования к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС, в том числе ввоз, вывоз и перемещение по таможенной территории Союза подкарантинной продукции. Утверждены единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории ЕАЭС. Определен порядок проведения карантинных фитосанитарных обследований; порядок проведения работ по обеззараживанию подкарантинной продукции и подкарантинных объектов на

территориях государств членов ЕАЭС; порядок проведения фитосанитарной сертификации. Настоящие требования и правила являются обязательными для выполнения органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, физическими лицами, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции.

Евразийская экономическая комиссия дает разъяснение по некоторым нормам данного документа:

1. Ввоз на таможенную территорию Союза каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска осуществляется в сопровождении фитосанитарного сертификата, выданного уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера.

Слайд 6



2. Требование о наличии записи в графе фитосанитарного сертификата «дополнительная декларация» о происхождении подкарантинной продукции из зон, мест и (или) участков производства, свободных от карантинных вредных организмов, распространяется только на отдельные виды подкарантинной продукции, к которым предъявляются соответствующие специальные карантинные фитосанитарные требования.

3. Ввоз на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов за

исключением семенного и посадочного материала (включая семенной продовольственный картофель и материал для селекционных и научно-исследовательских целей), а также цветов в количестве не более 3 букетов, перемещаемых через таможенную границу Союза в ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов, поездных бригад и водителей автотранспортных средств, разрешается без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

Ограничение по весу подкарантинной продукции, в том числе количеству букетов, распространяется на каждого пассажира (одно физическое лицо), включая несовершеннолетних.

Слайд 7

В целях реализации ФЗ «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ вступили в силу следующие нормативно-правовые акты:

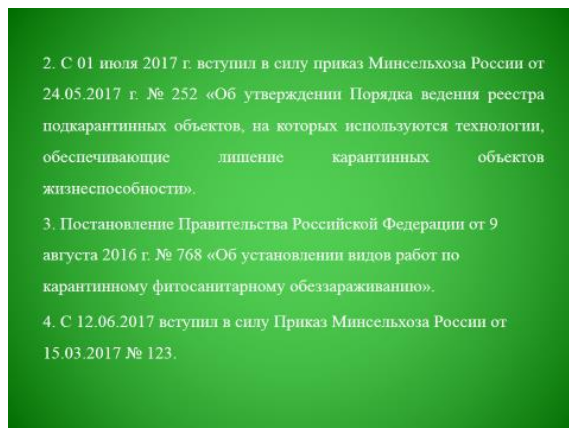
1. С 25.03.2017 вступил в законную силу Приказ Министерства сельского хозяйства от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

Также обращаем Ваше внимание, что в 2017 в целях реализации ФЗ «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ вступили в силу следующие нормативно-правовые акты:

1. С 25.03.2017 вступил в законную силу Приказ Министерства сельского хозяйства от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во

исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

Слайд 8



2. С 01 июля 2017 г. вступил в силу приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 г. № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности».

Приказом определен порядок включения подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, в соответствующий реестр.

Для включения подкарантинного объекта в реестр, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты, представляют в Россельхознадзор соответствующее заявление с приложением, в том числе, копии технического паспорта оборудования либо иных документов, содержащих технические и эксплуатационные характеристики оборудования, имеющегося у заявителя, на котором используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

Срок рассмотрения заявления составляет не более 5 рабочих дней. При предоставлении документов, должностное лицо принимает решение о проведении выездной проверки в срок до 5 рабочих дней и в письменной форме уведомляет заявителя о дате и времени проведения выездной

проверки. По результатам выездной проверки должностное лицо оформляет акт, в котором указываются выводы о соответствии или несоответствии оборудования, используемого на подкарантинном объекте, обеспечивающего лишение жизнеспособности карантинных объектов в подкарантинной продукции, техническим и эксплуатационным характеристикам, указанным в представленных документах.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 8 февраля 2017 г., однако установленные виды работ будут указываться в лицензиях на право проведения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию лишь с момента, когда начнется лицензирование, а именно с 1 января 2018 г.;

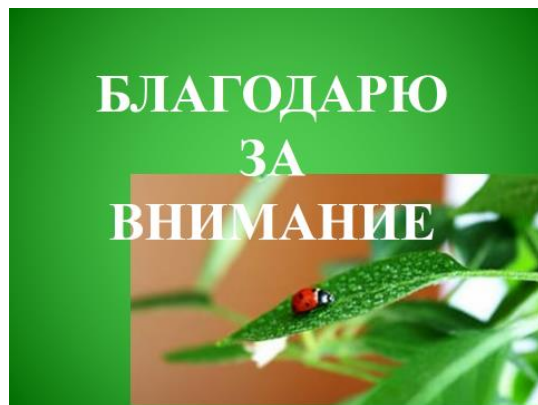
4. С 12.06.2017 вступил в силу Приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123, которым устанавливаются правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из РФ, а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения.

Предусматривается, что выдача маркировочного знака осуществляется на основании заявки на выдачу маркировочного знака, представленной заявителем в территориальное управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого проводятся работы по обеззараживанию.

Приводится перечень копий документов, которые прилагаются к заявке на выдачу маркировочного знака.

Срок рассмотрения заявки на выдачу маркировочного знака и комплекта документов составляет не более 5 рабочих дней с даты регистрации.

Слайд 9



Спасибо за внимание!