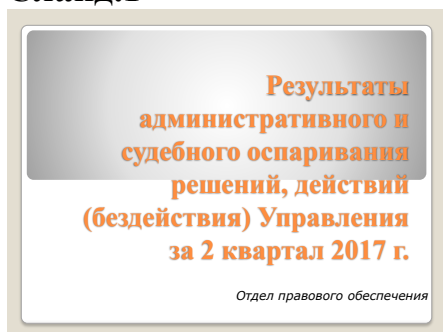


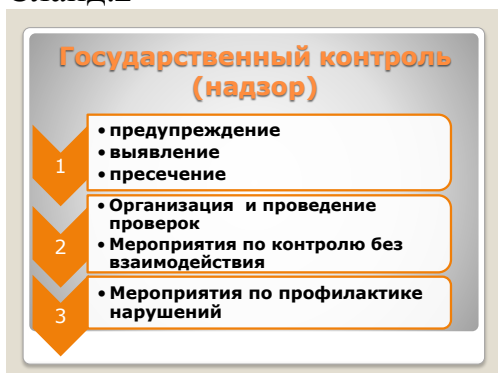
## Слайд.1



## Доклад о правоприменительной практике Управления за 2 квартал 2017 года

### 1. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц.

#### Слайд.2



Государственный контроль (надзор) подразумевает под собой деятельность федерального органа исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями, должностными лицами, индивидуальных предпринимателей обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Как и любая сфера деятельности человека, контрольно-надзорная деятельность Управления не обходится без административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) государственных гражданских служащих.



#### Слайд.3

За 2 квартал 2017 года из 2980 (АППГ-2752) рассмотренных в установленном порядке постановлений Управления о привлечении к административной ответственности обжаловалось в судебные органы 18 (АППГ-16), что составляет 0,6% от всего количества вынесенных постановлений (по сравнению с прошлым годом больше на 0,1%) :

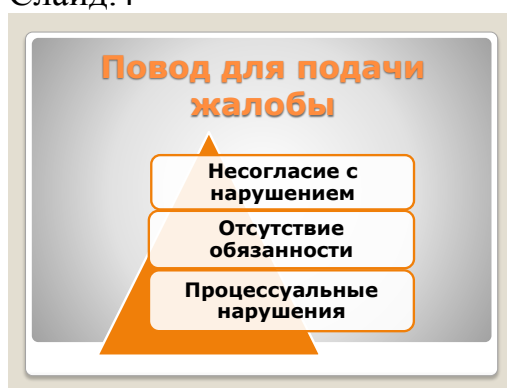
- на территории Забайкальского края – 4 (АППГ-2), из них отменено 1 (АППГ-3) постановление;
- на территории Амурской области – 14 (АППГ-14), из них отменено 15 (АППГ-6) постановлений;

Обжалуются в основном постановления Управления по делам об административных правонарушениях в сфере ветеринарного и земельного надзора.

В качестве обеспечения правового сопровождения надзорных отделов во 2 квартале 2017 года специалистами отдела принималось участие в судебных органах по рассмотрению жалоб на постановления, предписания Управления либо готовились отзывы (возражения) на жалобы и направлялись в судебные органы.

За 2 квартал 2017 года с учетом жалоб, перешедших с 2016 года, отделом правового обеспечения Управления принято участие в судебных органах в 13 случаях обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях о привлечении к административной ответственности и в 6 фактах обжалования предписаний об устранении выявленных нарушений в сфере земельного и ветеринарного надзора.

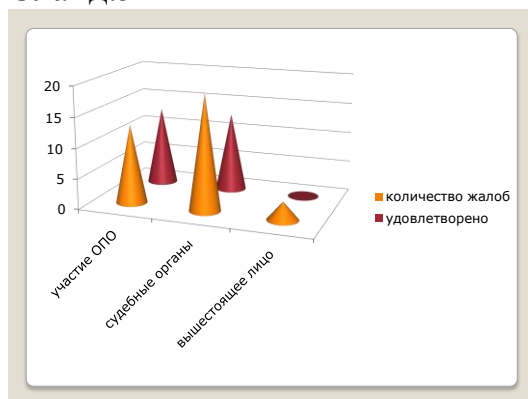
#### Слайд.4



Основаниями, послужившими поводом для подачи вышеуказанных жалоб, явилось следующее:

- несогласие лица с вменяемым правонарушением;
- отсутствие обязанности для исполнения выданного предписания;
- нарушение процессуального характера.

## Слайд.5



По результатам рассмотрения жалоб, основная их часть удовлетворена, в том числе прекращение по малозначительности и истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

Основная масса жалоб на решения, действия (бездействия) должностных лиц Управления рассматривается судами общей юрисдикции в порядке административного судопроизводства.

Управлением предпринимаются меры по обжалованию решений судебных органов при несогласии с удовлетворением жалоб. Позиция Управления в отдельных случаях подтверждается вышестоящей судебной инстанцией.

Кроме этого, привлеченные к административной ответственности юридические лица, их должностные лица и индивидуальные предприниматели в истекшем периоде 2017г. воспользовались своим правом обжалования действий (решений) государственных гражданских служащих Управления вышестоящему должностному лицу Управления. Решения принимались в рамках действующего административного законодательства с разъяснением позиции Управления по соблюдению обязательных специальных требований закона в сфере ветеринарного надзора. Жалобы оставлены без удовлетворения.

В случае принятия решения судебным органом об отмене постановления о привлечении к административной ответственности, юридические лица, индивидуальные предприниматели обращаются к вышестоящему должностному лицу Управления об отмене выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

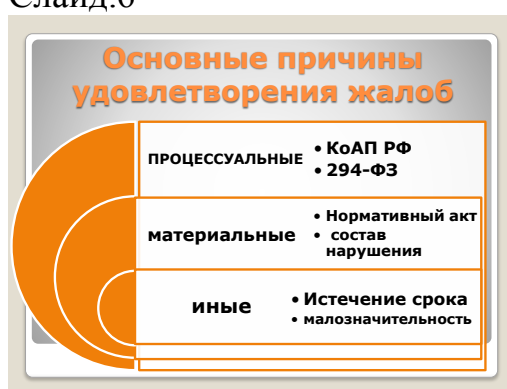
Вместе с тем, предписание об устранении выявленных нарушений выдается в рамках проведения плановой (внеплановой) проверки в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Нормами ст. 16 вышеуказанного Закона устанавливается, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений, вправе представить в орган

государственного контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении выданного предписания в целом или его отдельных положений.

Однако, законодательством РФ, регулирующим проведение проверочных мероприятий, возможность отмены выданного предписания не предусмотрена.

Следовательно, в случае несогласия с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений, юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе обратиться с административным иском заявлением об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, должностных лиц, в районный суд, в порядке, установленном главой 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Слайд.6



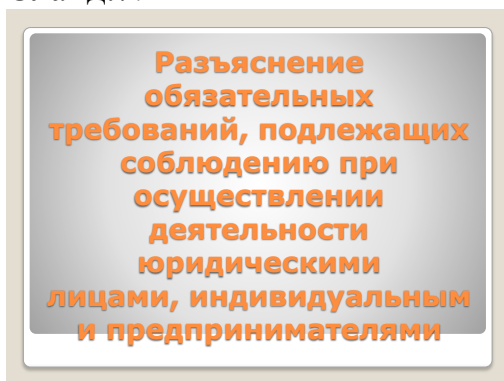
Проведенный анализ судебных решений позволил выявить следующие основные причины удовлетворения жалоб и прекращения производства по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции и арбитражных судах:

- процессуальные нарушения законодательства РФ при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, производстве по делам об административных правонарушениях;

- недостаточная доказательная база;

- другие причины, например, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности; малозначительность и т.д.

Слайд.7.



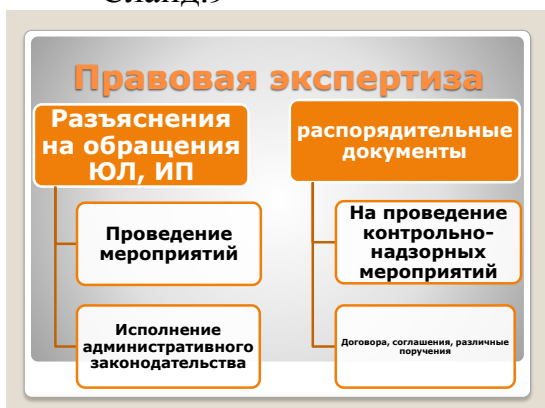
**Доклад  
по разъяснению обязательных требований, подлежащих  
соблюдению при осуществлении деятельности юридическими лицами,  
индивидуальными предпринимателями поднадзорной Управлению.**

Слайд.8



Во 2 квартале 2017 года в целях единого формирования понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности, выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, предупреждения нарушений поднадзорными субъектами, а также разъяснения поднадзорным субъектам обязательных требований отделом правового обеспечения Управления обеспечивалась организация и осуществление организационно-нормативного и правового обеспечения деятельности Управления.

Слайд.9



Проводилась правовая экспертиза проектов документов Управления, в том числе:

- разъяснения на обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о необходимости проведения мероприятий для соблюдения требований законодательства в области карантина растений, ветеринарного надзора, семенного контроля;
- разъяснения на обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения административного наказания, исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;
- распорядительные документы для согласования с органами прокуратуры на проведение внеплановых проверок по жалобам граждан;
- проекты договоров, государственных контрактов, дополнительных соглашений к ним на обеспечение деятельности Управления;
- документы, содержащие различные поручения руководства Управления, направленные в том числе, на исполнение мероприятий, связанных с реформой контрольно-надзорной деятельности.

Слайд.10.



По результатам изучения материалов административных дел, принятых решений судов отделом подготовлен ряд служебных записок, информационных писем о недопущении нарушений процессуального законодательства и соблюдении специального действующего законодательства в рамках возложенных полномочий. Проведены учебные занятия по указанным направлениям. Осуществлен выезд в организационно-территориальные подразделения Управления на территории Забайкальского края и Амурской области для оказания практической правовой помощи.

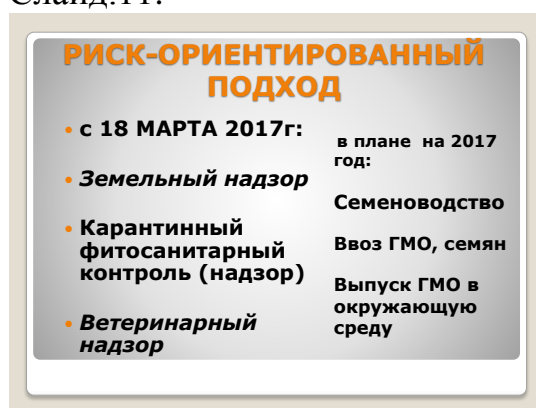
Отделом правового обеспечения рекомендуется должностным лицам Управления соблюдение действующего законодательства, с разъяснением порядка применения.

Например, рекомендовано обратить внимание при вынесении постановления о привлечении к административной ответственности виновных лиц, относящихся к субъектам малого и среднего бизнеса, на возможность применения административного наказания в виде предупреждения взамен административного штрафа при соблюдении

требований ст.3.4 КоАП РФ, а именно совершение впервые правонарушения, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по разъяснению неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе пробелов или коллизий в нормативных правовых актах, в адрес Управления не поступало.

Слайд.11.



Напоминаем, что с 18 марта 2017 года Постановлением Правительства РФ от 02.03.2017 № 245 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17 августа 2016г № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в перечень видов государственного контроля (надзора) дополнительно включены:

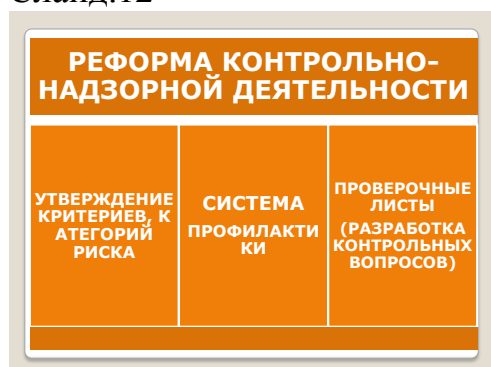
- государственный земельный надзор, в части полномочий Управления;
- государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
- федеральный государственный ветеринарный надзор.

Другие виды контроля (надзора), осуществляемые Управлением, в настоящее время данным постановлением Правительства РФ не отнесены к контрольно-надзорным мероприятиям с применением риск-ориентированного подхода.

В части отнесения к риск-ориентированному подходу в отношении государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, в отношении контроля за ввозом на территорию РФ генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, контроля за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду в пределах компетенции Федеральной службы Россельхознадзора планируется принятие решения Правительством РФ в 2017 году.



## Слайд.12



Во 2 квартале 2017г подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации, которым предполагается:

1. Утвердить изменения в отдельные акты Правительства Российской Федерации в части применения проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок.

По проекту вносятся изменения в Постановления Правительства РФ, утверждающие Положения о виде контроля (надзора).

2. Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору утвердить проверочные листы (списки вопросов) по осуществляемым ею видам контроля (надзора), в отношении которых настоящим постановлением предусматривается использование проверочных листов (списков контрольных вопросов), до 30 сентября 2017 г.

3. Пункт 1 настоящего постановления вступает в силу с 1 октября 2017 г.

Согласно указанному проекту Постановления при осуществлении Россельхознадзором плановых проверок предполагается обязательное использование проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Согласно подготовленному Минсельхозом России проекту проверочные листы (списки контрольных вопросов) будут использоваться при осуществлении Россельхознадзором:

государственного ветеринарного надзора;

федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора;

федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств;

государственного земельного надзора.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) включают в себя перечни вопросов, затрагивающих обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении обязательных требований, составляющих предмет проверки.



Во исполнение указанного Постановления Правительства РФ в настоящее время подготовлены к обсуждению проекты постановлений Правительства РФ:

- о внесении изменений в **Положение о государственном земельном надзоре**, утвержденное Постановлением Правительства РФ ОТ 02.01.2015г. № 1, с приложением, утверждающим перечень критерий отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» к определенной категории риска.

- о внесении изменений в **Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств**, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15.10.2012г. № 1043, в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения с приложением перечня критерий отнесения объектов государственного надзора к категориям риска.

На стадии разработки находятся изменения в части применения риск-ориентированного подхода:

- в Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- в Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»

Однако, 28.06.2017г. принято Постановление Правительства РФ № 762 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", вступающее с 1 октября 2017г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 июля 2018 года.

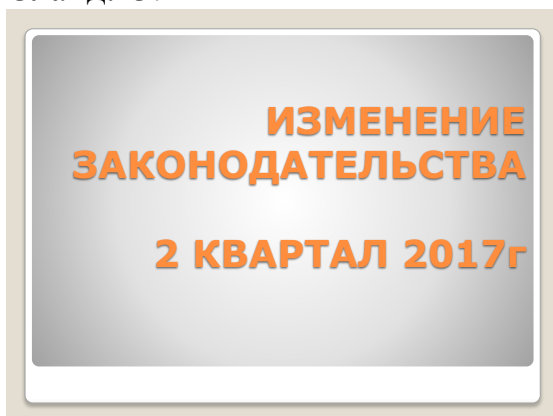
Данным постановлением Правительства РФ предусмотрено при осуществлении государственного земельного надзора обязательное использование проверочных листов (списка контрольных вопросов) при проведении плановых проверок.

С переходом на риск-ориентированный подход тесно связан проект по внедрению комплексной системы профилактики нарушений на проверяемых объектах.

Вместе с тем, инспекторским составом Управления осуществляется изучение нормативных документов, регламентирующих внедрение системы

комплексной профилактики нарушений обязательных требований, приоритетной программы «Реформы контрольной и надзорной деятельности», порядок внесения и рассмотрения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008г № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) и т.д.

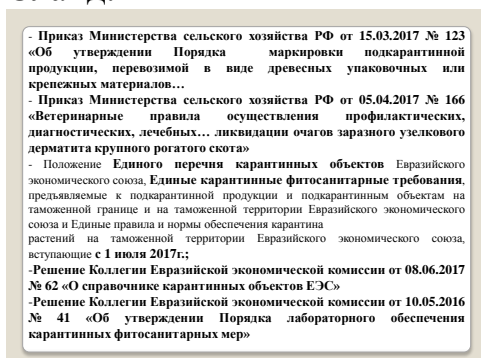
Слайд.13.



За 2 квартал 2017 года законодательство Российской Федерации в части исполнения возложенных полномочий на Управление претерпело существенные изменения.

Принят ряд нормативно-правовых документов по ветеринарному, карантинному фитосанитарному, земельному направлению деятельности Управления, например:

Слайд.14



Федеральным законом от 01.07.2017 № 150-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор" устранили дублирующие надзорные полномочия при рассмотрении Россельхознадзором, Росприроднадзором и Ростехнадзором дел об административных правонарушениях на землях сельскохозяйственного назначения

С этой целью внесены соответствующие корректировки в статьи 23.15, 23.29, 23.31 и 28.3 КоАП РФ.

С учетом внесенных поправок установлено, в частности, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.7 КоАП РФ ("Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв"), будет рассматривать:

Россельхознадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";

Росприроднадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых не регулируется указанным Федеральным законом;

Ростехнадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 №41 (ред. от 06.12.2016)" Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер" - определяет правила лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

- с 13.07.2017г вступает в законную силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08.06.2017 № 62 "О справочнике карантинных объектов Евразийского экономического союза", которым утвержден справочник карантинных объектов Евразийского экономического союза.

Данный Справочник включен в состав ресурсов единой системы нормативно-справочной информации ЕАЭС.

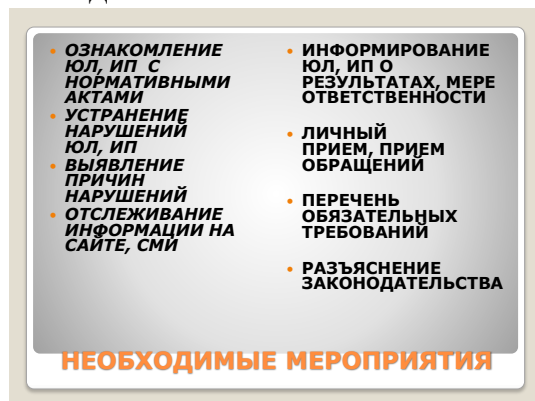
- утвержден Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требования к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения **Приказом МСХ России от 15 марта 2017 г. № 123;**

с 19 июня 2017 года вступают в законную силу Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота, утвержденные **Приказом Минсельхоза России от 05.04.2017 № 166.**

Также после разработки соответствующих межгосударственных стандартов, а также методик и измерений, утвержденных в соответствии с

законодательством государств-членов ЕАЭС, с 01 сентября 2017 года вступит в законную силу Технический регламент ЕАЭС «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016). На рассмотрении также находится проект Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки».

Слайд.15



Для соблюдения обязательных требований юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям необходимо:

- ознакомиться и изучить нормативные правовые документы, регламентирующие требования к отрасли деятельности, которую осуществляете;
- обратить внимание на профилактические меры, принимаемые Управлением;
- безотлагательно устранять выявленные должностными лицами Управления допущенные нарушения законодательства (предписания);
- принимать меры по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;
- добросовестно относиться к исполнению целей и задач осуществляемой деятельности, к исполнению должностных обязанностей;
- посещать сайт Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для ознакомления с размещенной информацией о контрольно-надзорной деятельности;
- отслеживать информацию Управления в СМИ, на радио, телевидении.

Проведение профилактических мероприятий Управлением, направленно на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований, на снижение количества выявляемых нарушений в пределах полномочий Управления.

Следует отметить, что Управлением регулярно осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, население о своей деятельности, ее результатах, о мерах ответственности за допущенные нарушения, об обязательных требованиях, подлежащих соблюдению.

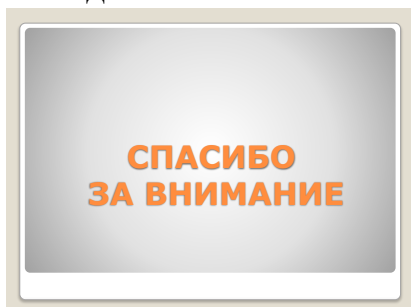
На подведомственных территориях Управлению в аппарате и в организационно-территориальных подразделениях ведется прием граждан. Возможность получить консультации поднадзорным субъектам существует

путем подачи обращения в электронном виде на сайте Управления в сети интернет, а также указать на незаконные действия (бездействия) должностных лиц Управления.

На сайте имеются ссылки на федеральные и ведомственные нормативные правовые акты, на перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по государственному контролю (надзору) и порядке его ведения, утвержденный приказом Федеральной службы Россельхознадзора от 17.10.2016г. № 744.

Размещаются публикации в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайте Управления, иных Интернет-ресурсах, организовываются выступления на радио, телевидении, соответствующая информация находится на стендах в помещениях территориальных подразделений Управления на территории Забайкальского края и Амурской области. Разъяснение действующего законодательства осуществляется инспекторским составом в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Слайд.16



В дальнейшем эта работа не останется без внимания и будет продолжена.