

## **Доклад Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю в сфере фитосанитарного надзора**

### **«Изменение законодательства в сфере карантина растений»**

До 01 января 2018 года сферу карантина растений регулировало одновременно два федеральных закона «О карантине растений» № 99-ФЗ и № 206-ФЗ.

На сегодняшний день федеральный закон «О карантине растений» № 99-ФЗ полностью утратил свою законную силу. С 1 января 2018 года действует только № 206-ФЗ закон.

Закон о фитосанитарном контроле ставит своей целью обеспечить экологическую безопасность территории России в целом и охрану растений в частности. Подразумевает порядок предотвращения проникновения на территорию государства объектов, находящихся под карантинном, а также снижение наносимого ущерба и локализация распространения.

2018 год ознаменуется началом реформы в области карантина. Многие аспекты взаимодействия Россельхознадзора с бизнесом перешли исключительно на электронный формат.

Так с 01.01.2018 года вступила в действие статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», согласно которой оформление карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию, вывозимую из карантинной фитосанитарной зоны, осуществляется в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Для получения карантинного сертификата в форме электронного документа гражданину или юридическому лицу необходимо предоставить в территориальное управление Россельхознадзора комплект документов в соответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Для подачи заявления о выдаче карантинного сертификата необходимо зарегистрироваться в информационной системе «Электронный карантинный сертификат» <https://predinfo.fito-rf.ru/notes.dll> или <http://predinfo.fito-rf.ru/notes.dll>.

Из числа предприятий, которые осуществляют перевозку подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон Забайкальского края по территории РФ, 40% уже зарегистрированы в данной информационной системе и получают сертификат в электронной форме.

Процедура обращения карантинных сертификатов стала более детальной. Случаи их получения остаются прежними — вывоз продукции из карантинной фитосанитарной зоны. Получают его организация-поставщик.

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

С 01.01.2018 года вступила в действие статья 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», согласно которой лабораторные исследования в области карантина растений представляют собой исследования проб и (или) образцов подкарантинной продукции в целях выявления наличия или отсутствия в ней признаков заражения и (или) засорения карантинными объектами и проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также Федеральным законом от 28 декабря 2017 № 429-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О карантине растений" Лабораторные исследования проб и (или) образцов подкарантинной продукции, предусмотренной частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, до 1 января 2021 года проводятся за счет средств собственников подкарантинной продукции."

С 1 января 2018 года работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в соответствии с частью 1 статьи 27 настоящего Федерального закона проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

Хотелось бы отметить и другие изменения в законодательстве РФ в сфере карантина растений.

С 07 января 2018 года вступил в законную силу «Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата,

карантинного сертификата» Приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612.

Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги.

Наименование государственной услуги – выдача фитосанитарного сертификата (ФСС), реэкспортного фитосанитарного сертификата (РФС), карантинного сертификата (КС).

Результатами предоставления государственной услуги являются:  
выдача фитосанитарной сертификации (ФСС, РФС, КС);  
отказ в выдаче фитосанитарной сертификации (ФСС, РФС, КС);  
переоформление ФСС;  
отказ в переоформлении ФСС.

Сроки предоставления государственной услуги остаются прежними, выдача разрешительных документов или направление уведомления об отказе, осуществляется в течение трех рабочих дней со дня поступления заявления. Переоформление ФСС осуществляется в течение одного рабочего дня.

С момента приема документов заявитель имеет право на получение сведений о ходе предоставления государственной услуги посредством телефонной связи или при личном посещении Управления Россельхознадзора. Продолжительность консультации на личном приеме составляет не более 30 минут. Время телефонного разговора - не более 10 минут.

Подача заявлений на выдачу фитосанитарного, реэкспортного фитосанитарного и карантинного сертификата и прилагаемые к заявлению документы может осуществляться любым доступным способом:

- в электронной форме через личный кабинет (на оформление карантинного сертификата);
- лично;
- через представителя с доверенностью от владельца подкарантинной продукции;
- по факсу;
- по электронной почте;
- почтой.

Максимальный срок ожидания в очереди при подачи заявления о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления таких услуг составляет пятнадцать минут.

На информационном стенде Управления, расположенного в кабинете приема и выдачи фитосанитарной документации размещена следующая информация:

- нормативно правовые акты, регулирующие деятельность по предоставлению государственной услуги;
- текст Административного регламента;
- блок схема предоставления государственной услуги;
- перечни документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- формы заявлений;
- информация о сроках предоставления государственной услуги;
- о порядке обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц, предоставляющих государственную услугу;
- списки контактных телефонов.

### **«Фитосанитарные требования Китайской Народной Республики при экспорте зерновой продукции и продуктов переработки зерна с территории Забайкальского края»**

Также хотелось бы отметить, что значимым событием в экспорте зерновой продукции стало подписание в декабре 2015 года службой Россельхознадзора и Главным государственным управлением по контролю качества, инспекции и карантину Китайской Народной Республики протоколов, регулирующих фитосанитарные требования к ряду зерновых культур, экспортируемым из России в Китай.

В соответствии с данным протоколом Забайкальский край вошел в число пяти регионов, имеющих право на поставки кукурузы, риса, сои и рапса в КНР.

Китай — один из крупнейших импортёров зерновой продукции в мире, естественным образом представляет собой перспективный рынок для экспорта различных видов зерновых культур из России, прежде всего, из регионов Сибири и Дальнего Востока

За 2017 год с территории Забайкальского края в КНР проэкспортировано более 4 тыс. тонн (4423) рапса, выращенного в 2016 году на территории Забайкальского края, и более 22 тыс. тн. продуктов переработки зерна (мука пшеничная происхождения Алтайского края, Ставропольского края, Новосибирской, Омской, Кемеровской, Курганской, Томской областей).

Важно также отметить, что в связи с возросшим в последние два года интересом российского бизнес-сообщества к поставкам продуктов питания

отечественного производства на китайский рынок, в части продукции зернопереработки, в адрес Управления поступают многочисленные вопросы по процедуре допуска данной продукции.

До ноября 2017 года полностью был запрещен к ввозу в Китай из России, следующий ряд продукции растительного происхождения:

Виды продукции растительного происхождения, запрещенной к ввозу в Китай.

- ряд зерновых российского происхождения (ячмень, горох, просо, полба);
- *семена подсолнечника*, сои, рапса, *льна*, сафлора, сурепицы;
- шрот подсолнечный, соевый, рапсовый;
- *овес* и овсяная мука;
- *хлопья овсяные*;
- дробленый рис;
- *гречиха* и *гречневая крупа*, гречневая мука;
- горчица и горчичный порошок;
- ржаная мука;
- вика яровая и озимая.

Однако Службой Россельхознадзора на протяжении продолжительного периода времени проводится работа по продвижению отечественного зерна на рынок Китая. И сегодня, можно с уверенностью сказать, что уже достигнуты значительные результаты, среди которых 1 ноября 2017 года были подписаны Протоколы с Китайской Народной Республикой о фитосанитарных требованиях к семенам подсолнечника, льна, овса, гречихи. Важно отметить, что кроме гречихи, овса, семян подсолнечника и льна в Протоколы были включены продукты переработки зерна — крупа гречневая и хлопья овсяные. В связи с чем, список запрещенной к ввозу в Китай продукции изменен.

О действующих ограничениях Китая при ввозе продукции растительного происхождения можно ознакомиться на сайте Торгового представительства Российской Федерации в Китайской Народной Республике. Также на данном сайте можно ознакомиться с перечнем разрешенных к ввозу в Китай видов зерновых из различных стран.

Важно отметить, что ряд Забайкальских предприятий уже одобрены китайской стороной для поставки кукурузы, риса, сои и рапса в КНР (18 предприятий). Однако на сегодняшний день только два предприятия – Акционерное Общество «Племенной Завод «Комсомолец» и ООО «Забтехника» могут смело поставлять свою продукцию на китайский рынок.

Процедура допуска зерновой продукции в КНР не проста и включает в себя ряд мероприятий по обеспечению фитосанитарных требований, которые

должны осуществляться хозяйствующими субъектами при выращивании (производстве), хранении и транспортировке зерна:

- карантинное фитосанитарное состояние партий высеянных семян, до посева (подтверждается заключением о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции);
- фитосанитарное обследование посевов в период вегетации (подтверждается заключением о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинного объекта или актами карантинного фитосанитарного обследования);
- фитосанитарное обследование зерноскладов и зернохранилищ зерновой продукции, предназначенной для отправки в КНР (подтверждается заключением о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинного объекта или актами карантинного фитосанитарного обследования);
- проведение профилактического карантинного фитосанитарного обеззараживания зерноскладов, перед закладкой зерна на хранение (подтверждается актом обеззараживания подкарантинного объекта);
- проведение исследований на содержание генетически модифицированных организмов и трансгенных элементов, а также на показатели качества и безопасности перед экспортными поставками (подтверждается протоколами испытаний аккредитованной лаборатории);
- зерновая продукция, экспортируемая в КНР, должна быть затарена в мешки или перевозиться в транспортных средствах, специально предназначенных для перевозки зерна, с целью предотвращения просыпей зерна и попадания влаги;
- соответствие зерновой продукции фитосанитарному законодательству и санитарным стандартам КНР на всех этапах её производства, хранения и транспортировке.

В адрес Управления часто поступают вопросы от хозяйствующих субъектов по порядку внесения их в реестр экспортеров. На сегодняшний день данную работу осуществляет служба Россельхознадзора. Заявки на включение в Перечень российских производителей/экспортеров, заинтересованные в поставках зерновой продукции необходимо направлять на адрес электронной почты [grainchina@qip.ru](mailto:grainchina@qip.ru) строго по установленной форме.

С бланком заявки и с перечнем уже одобренных российских экспортеров и зернохранилищ можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора в разделе "Ввоз. Вывоз. Транзит".

Полностью с фитосанитарными требованиями КНР к зерновой продукции Вы можете ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора [www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru) в разделе «Ввоз.Вывоз.Транзит»/Китай /Экспорт.

В завершении хотелось бы отметить, что одним из важнейших событий в экспорте зерновой продукции в КНР стало перспектива Забайкальского края войти в число регионов-экспортеров пшеницы. На сегодняшний с китайской стороны достигнута договоренность о посещении в июле 2018 года мест выращивания пшеницы в крае, с целью исследование рисков, связанных с экспортом в Китай.

Пристальное внимание китайской стороны к данному виду зерновых объясняется тем, что в 1997 году Китаем был введен запрет на импорт российского зерна в связи с наличием на территории России карантинного для этой страны объекта - карликовой головки пшеницы (*Tilletia controversa* Kuehn). В 2005 году в ходе переговоров Россельхознадзора с Главным государственным управлением Китая по контролю качества, инспекции и карантину китайской стороне было предложено закупать пшеницу, выращенную на территории Сибирского федерального округа, на которой возбудитель карликовой головки пшеницы отсутствует.

По результатам инспекций, проведенных китайскими специалистами в 2006 и 2015 году, Сибирский федеральный округ был признан ими свободным от возбудителя карликовой головки пшеницы. Вместе с тем, китайская сторона выдвинула дополнительные фитосанитарные требования, заключающиеся в гарантии отсутствия в пшенице 13 видов карантинных для Китая объектов, большинство из которых повсеместно распространены на территории России.

Количество партий зерна, предназначенного к экспорту, несоответствующих по показателям безопасности и качества стран-импортеров, ежегодно увеличивается. В первую очередь это относится к содержанию в зерне вредителей хлебных запасов, как в живом, так и в мертвом состоянии, а также к повышенному содержанию в нем карантинной сорной и зерновой примесей».

Экспорт зерна, не отвечающего требованиям законодательств стран-импортеров, может обернуться для России потерей репутации ее как надежного партнера, поставляющего безопасную и качественную зерновую продукцию. В случае не соблюдения фитосанитарных требований хозяйствующими субъектами, зерновой рынок РФ может быть закрыт для экспорта.

Благодарю за внимание!