

**Доклад**  
**по разъяснению обязательных требований, подлежащих соблюдению при**  
**осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными**  
**предпринимателями поднадзорной Управлению**

По результатам анализа вопросов практики производств по делам об административных правонарушениях в контрольно-надзорной деятельности Управления на территории Забайкальского края в 2017 году должностными лицами Управления выявлено более 5000 правонарушений, в том числе большинство правонарушений допущено иностранными гражданами, гражданами Российской Федерации на Государственной границе РФ с Китаем.

В основном привлечение физических лиц и хозяйствующих субъектов к административной ответственности при рассмотрении жалоб на постановления является законным и обоснованным.

Судебными органами отменено лишь 9 постановлений Управления, что составляет всего 0,1% от общего числа возбужденных административных дел.

Типичными основаниями для принятия решения судом об отмене постановления является вывод:

- об отсутствии состава вменяемого административного правонарушения;
- отсутствие события административного правонарушения;
- допущение процессуальных нарушений административного законодательства;
- нарушение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, регламентированного Федеральным законом от 26.12.2008г № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)»;
- истечение срока давности привлечения к административной ответственности;
- малозначительность совершенного правонарушения.

Управление, учитывая обстоятельства, послужившие основанием для возбуждения административного производства, личностные характеристики привлекаемых лиц, последствия, возникшие в результате правонарушения, в ходе подготовки к рассмотрению материалов административных дел самостоятельно прекратило административное производство в 50 случаях по малозначительности.

Основаниями, послужившими поводом для подачи жалоб на постановления Управления, явилось следующее:

- несогласие лица с вменяемым правонарушением;
- отсутствие обязанности для исполнения выданного предписания;
- нарушение процессуального характера.

В ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий должностные лица Управления проверяют соблюдение обязательных требований, перечень которых утвержден Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному

надзору от 17 октября 2016 г. № 744 "Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения".

Данный перечень размещен на сайтах в сети интернет Россельхознадзора, Управления, при необходимости своевременно вносятся изменения и дополнения.

В 2017 году в целях реализации реформы контрольной и надзорной деятельности принят ряд правовых актов.

Например, во исполнение Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности в целях снижения административной нагрузки на граждан и организации, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности Постановлением Правительства РФ утверждены информационные системы в области карантина растений (от 25.07.2017г. № 880), ветеринарии (от 07.11.2016 № 1140).

Благодаря приказам Министерства сельского хозяйства России в сфере карантина растений, в 2017 году появилась возможность у представителей бизнеса немедленно извещать об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами, а также о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в электронной форме.

Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 06.12.2017 № 612 "Об утверждении Административного регламента..." с 07.01.2018 года предусмотрена подача заявлений на оформление и получение фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата в электронном виде.

Проводимые Управлением контрольно-надзорные мероприятия и их результат отражается в информационной системе «Единый реестр проверок», доступ к которой имеют должностные лица органов прокуратуры. В целях обеспечения своевременности, достоверности внесенной информации о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях в информационной системе «Единый реестр проверок», законодателем с 06 августа 2017г. предусмотрена административная ответственность по ч.3 ст.19.6.1 КоАП РФ за ненадлежащее исполнения данной обязанности.

Согласно последним изменениям, указанным в Федеральном законе от 28.12.2017 № 431-ФЗ «О внесении изменений в ст.4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон РФ «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты РФ», переход на обязательное оформление электронных ветеринарных сопроводительных документов перенесен на июль 2018г.

В сфере ветеринарного надзора принятые в декабре 2017г приказы Министерством сельского хозяйства Российской Федерации об утверждении ветеринарных правил по осуществлению профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, направленных на предотвращение

распространения и ликвидацию очагов заболеваний животных (кроликов, норки, лошадей) вступили в законную силу в январе 2018г.

В 2017 году Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен ст.23.14.1, предусматривающей дополнительные полномочия Управления в части рассмотрения дел об административных правонарушениях по нарушению установленных правил торговли лекарственными средствами (препаратами) для ветеринарного применения (ст.14.4.2.КоАП РФ).

В связи с внедрением риск-ориентированного подхода при проведении контрольных мероприятий Федеральной службой Россельхознадзор разработаны и утверждены приказом от 13.11.2017г № 1089 перечни показателей результативности и эффективности по направлениям деятельности Управления. Оценка показателей результативности и эффективности контрольно-надзорных мероприятий необходима для дальнейшего определения категории риска и критерий опасности в целях установления периодичности контрольных мероприятий в отношении субъектов проверки при планировании контрольно-надзорных мероприятий.

С 01 января 2018г должностные лица отдела земельного надзора Управления при проведении плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей будут использовать проверочные листы (контрольные списки), утвержденные Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017г № 908.

Согласно пункту 4 Перечня видов государственного контроля (надзора), в отношении которых будут реализованы мероприятия приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности», утвержденной Советом при Президенте РФ, по ветеринарному надзору, карантинному фитосанитарному контролю (надзору), семеноводству, в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проверочные листы находятся на стадии согласования.

С 22.12.2017г Управление в целях реализации полномочий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004г № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе Россельхознадзор», по контролю и надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений и контролю за ввозом на территорию РФ генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу РФ, в отношении подконтрольной продукции в области ветеринарии, должно обеспечить реализацию положений Постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2017 г. № 1491 по осуществлению мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду.

Исходя из взаимной заинтересованности государств-членов Евразийского экономического союза в сотрудничестве в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений с целью развития рынка семян сельскохозяйственных растений и увеличения объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, в г.

Москве 07.11.2017г между членами-государствами Евразийского экономического союза: Республиками Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, подписано Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках союза при наличии обязательного подтверждения сортовых и посевных (посадочных) качеств семян.

С формированием системы профилактики в 2017 году должностными лицами Управления уделяется большое внимание мероприятиям, направленным на предупреждение нарушений обязательных требований. Управлением практикуется выдача представлений об устранении условий и причин, способствующих совершению правонарушений, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, замена административного наказания в виде наложения административного штрафа на вынесение предупреждения для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, относящихся к малому и среднему бизнесу, а также размещение информации, обобщение практики в СМИ, на сайте Управления, демонстрация видеосюжетов по направлениям деятельности Управления на телевидении, проведение семинаров и другое.

Во исполнение проекта внедрения эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов определены с учетом профессиональной служебной деятельности квалификационные требования к специальностям, необходимым для замещения должностей государственной службы. Сделан упор на реализацию мероприятий по профессиональному развитию гражданских государственных служащих не только за счет государственного заказа, государственного задания, но и за счет средств государственного органа. Постепенно внедряется дистанционное обучение современным методам реализации контрольной и надзорной деятельности. С января 2018 года начинает функционировать информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации». Сведения, о применении к гражданскому служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, должны будут включаться Управлением в реестр, размещенный на официальном сайте федеральной государственной информационной системы, указанной выше.

29 сентября 2017г Федеральной службой Россельхознадзор разработан и утвержден приказом № 957 комплекс правовых, организационных и профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков.

В перспективе на 2018 год относительно деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору планируется внедрение проверочных листов по всем направлениям деятельности. Также Протоколом заседания проектного комитета от 09 ноября 2017 года № 73(13) утвержден план мероприятий ("дорожная карта") на 2018г по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора (в том числе включающего ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную

границу российской федерации и (или) местах полного таможенного оформления), государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах.

Например, согласно плану в течение 2018г предусмотрено устранение избыточных требований и отмена устаревших требований:

- о предоставлении должностным лицам транспортных документов в бумажном виде. Внесение в Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 "О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации", а также в иные соответствующие акты законодательства Российской Федерации добавления возможности осуществления контроля на основании электронных транспортных документов;

- признание утратившим силу приказа Минсельхоза России от 18.10.1999 № 707 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений" и утверждение новой редакции Порядка реализации и транспортировки семян, в том числе исключая обязательность оформления каких-либо сертификатов и свидетельств на семена;

- подготовка и обеспечение направления Минсельхозом России и Россельхознадзором предложений в Евразийскую экономическую комиссию для рассмотрения вопроса по устранению избыточных процедур при осуществлении фитосанитарного контроля;

- признание утратившей силу Инструкции о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных (утв. Минсельхозпродом России и ГТК России 8 мая 1997 года № 12-04/5; № 01-23/8667);

- внесение изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.07.2016 № 293 "Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата", в части отмены требований о профилактическом санитарном обеззараживании складского помещения и о проведении профилактического санитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции.

В конце своего выступления хотелось бы пожелать всем присутствующим не нарушать действующее законодательство, взаимодействовать, разрешать сложные ситуации путем переговоров и находить законный компромисс.

Спасибо за внимание.