

## **Добрый день уважаемые коллеги, приглашенные гости и участники публичных мероприятий!**

Мы рады приветствовать вас в стенах нашего Управления. По установившейся уже традиции мы хотим сегодня вновь рассказать Вам о правоприменительной практике в контрольно-надзорной деятельности Управления по Забайкальскому краю в 2017 году и о тех изменениях, которые касаются исполнения обязательных требований законодательства теми, кто поднадзорен Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в части осуществляемого нашей службой федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора.

Мы раздали вам при регистрации анкеты для оценки полезности сегодняшнего мероприятия, для того, чтобы вы смогли также оставить свои пожелания и вопросы, на которые не были получены ответы в ходе публичных слушаний. Мы их рассмотрим в установленные сроки и направим вам ответы в письменной форме. В то же время ваши пожелания помогут нам в дальнейшем скоординировать такого рода мероприятия по наполнению и доступности.

Наверное не ошибусь, если скажу что в стране не осталось ни одного человека, ведущего предпринимательскую деятельность, который бы не слышал или не почувствовал первые результаты проводимой в Российской Федерации реформы контрольно-надзорной деятельности.

Прежде всего, это, конечно же, связано с введением надзорных каникул для субъектов малого и среднего предпринимательства до 2018 года включительно.

Вместе с тем это не означает, что эти хозяйствующие субъекты полностью вышли из под контроля, в том числе нашего Управления. В случаях поступления обращений и жалоб на вашу деятельность мы проводим административные расследования. Также при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований направляем субъекту предостережение о недопустимости нарушения таких требований и предлагаем принять меры по обеспечению их соблюдения. Кроме того, в целях выполнения отдельных задач, в целом по стране или на определенных ее территориях, по поручениям Правительства Российской Федерации нами могут проводиться внеплановые проверки поднадзорного сообщества.

Но на этом реформы не закончились. И мы сегодня участвуем с вами в мероприятиях по продвижению политики открытости надзорных органов, по разработке риск-ориентированных подходов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, в которых активно участвует наша Федеральная служба и ее территориальные управления.

*Что такое риск-ориентированный подход? Напомню, это одна из восьми самостоятельных проектов-задач, определенных приоритетной Программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», рассчитанной до 2025 года,*

утвержденных 21 декабря 2016 г. Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (*они представлены на слайде*):

- Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

- Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

- Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований.

- Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

- Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.

- Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

- Автоматизация контрольно-надзорной деятельности.

- Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

Представьте себе предприятие (хозяйство), которое успешно функционирует. Существует огромное количество рисков, которые его касаются, в зависимости от того, какую именно деятельность оно осуществляет. Например, сельхозпредприятие с точки зрения карантина растений. Есть огромный риск занесения на территорию республики карантинных видов сорняков, вредителей и болезней со всевозможными приобретениями семян, посадочного материала, кормов для животных и другого подкарантинного материала из иных предприятий и организаций, других субъектов, а также из-за рубежа. И чем чаще такой оборот осуществляется, тем вышеуказанные риски. Даже самое маленькое предприятие может иметь десятки разнообразных факторов риска, многие из которых скрыты от взгляда непрофессионала. В результате, они остаются незамеченными, и при возникновении неблагоприятных ситуаций предприятие может понести определенный, иногда, колоссальный ущерб.

Должностное лицо государственного органа по контролю (надзору) анализирует все возможные риски, которые касаются данного предприятия, выделяет среди них самые большие, отсеивает незначительные, а затем создает полноценную стратегию по борьбе с ними, чтобы предприятие могло максимально эффективно функционировать, снижая их вероятность возникновения.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 17 августа 2016 года № 806 утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода. В данный перечень попали земельный и ветеринарный надзор, осуществляемый

Россельхознадзором и его территориальными управлениями.

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 г. № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» обязывает органы Россельхознадзора применять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения. Документ вступил в силу с 20 сентября 2017 г. Государственный земельный надзор получил право на применение 3 видов рисков: средний, умеренный, низкий.

В рамках исполнения документа Управление обязано:

- вести учет земельных участков, с указанием категории риска по каждому поднадзорному объекту;
- присвоить категории риска по каждому поднадзорному земельному участку решением территориального органа Россельхознадзора. Решение Управления о присвоении категории риска может быть обжаловано.

В соответствии с ч.11.3 ст.9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 г. № 908 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Россельхознадзора при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора. Данный приказ вступил в силу 11.12.2017 г.

Проверочные листы утвержденной формы применяются только при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, без этих листов - проведение плановых проверок не допускается. В проверочный лист включены вопросы, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований. Проверочный лист, заполненный по результатам проведения проверки, прикладывается к акту проверки.

При проведении плановых проверок в отношении граждан, органов местного самоуправления и органов государственной власти проверочные листы не применяются.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 г. № 1286 «О внесении изменений в Положение о Федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств» обязывает органы Россельхознадзора применять риск-ориентированный подход к хозяйствующим субъектам в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Ветеринарный надзор в данной сфере получил 4 критерия риска: значительный, средний, умеренный и низкий.

На территории Забайкальского края 56 лицензиатов, осуществляющих свою деятельность в сфере оптовой и розничной торговли, хранения, перевозки и отпуска лекарственных средств для ветеринарного применения. В соответствии с критериями отнесения риска: 31 из них – значительный риск (проверка 1 раз в 3 года), 1 – средний риск (проверка 1 раз в 4 года) и 24 объекта – умеренный риск (проверка 1 раз в 5 лет).

В настоящее время уточняются положения риск-ориентированного подхода в области карантина растений, контроля за качеством зерна и семенного контроля.

С учетом применения риск-ориентированного подхода план проверок поднадзорных объектов по земельному надзору на 2018 год сформирован с указанием умеренной категории риска. Хозсубъекты в сфере лицензирования фармацевтической деятельности отнесены к объектам малого бизнеса и в план проверок на 2018 год не включены.

**С переходом на риск-ориентированный подход тесно связан проект по внедрению комплексной системы профилактики нарушений на проверяемых объектах.** В рамках реализации мероприятий данного Проекта уже с начала 2017 года в субъектах РФ ежеквартально проводится «разбор» контрольно-надзорных мероприятий с участием подконтрольных субъектов, представителей контрольно-надзорных органов, органов прокуратуры с освещением проводимой работы в средствах массовой информации. Для этого мы сегодня и пригласили вас на публичные обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований в сфере карантина растений.

Данное мероприятие проводится в целях разъяснения хозяйствующим субъектам типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению, а также разъяснения обязательных требований нормативных правовых актов, знание которых поможет наших хозяйствам, предприятиям, организациям и гражданам избежать тех достаточно часто допускаемых ошибок и недочетов, совершаемых сегодня при осуществлении хозяйственной деятельности.

**Еще одна форма профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований - выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.** Оно выдается при наличии у контрольно-надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях, полученных в ходе мероприятий без взаимодействия с подконтрольным субъектом, либо содержащихся в поступивших в Управление жалобах и заявлениях, информациях от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации. Данная форма может применяться только в том случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение причинило ущерб охраняемым законом ценностям и если

подконтрольный субъект ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований. В остальных случаях поступления обращений и жалоб на вашу деятельность мы проводим административные расследования и рейдовые осмотры.

**Следующий проект реформы — систематизация и сокращение количества обязательных требований**, которые надзорные органы предъявляют к бизнесу. На официальном сайте нашего Управления по каждому направлению размещены исчерпывающие перечни нормативных актов, которые содержат такие требования. В случае их изменения мы разъясняем о содержании новых нормативно-правовых актов, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

**Реформа контрольно-надзорной деятельности также предполагает совершенствование кадровой политики**, которая предусматривает внедрение механизмов мотивации инспекторского состава, обучение персонала, в т.ч. дистанционного, а также тестирование сотрудников.

Также **в рамках проекта по информатизации и автоматизации** контрольно-надзорной деятельности будет создана единая информационная система контрольно-надзорной деятельности, будет усовершенствована информационная система «Единый реестр проверок».

**В основном такие проекты-задачи предусмотрены намеченной реформой. Если говорить в целом, то реформа ставит перед собой три глобальные цели - для государства, бизнеса и общества.**

**Первостепенная цель** реформы - обеспечить безопасность жизни и здоровья человека. **Вторая цель** - обеспечить бизнесу возможность работать и развиваться, не тратя значительные ресурсы на прохождение проверок. **Третья цель** - обеспечить повышение уровня эффективности непосредственно контрольно-надзорной деятельности.

А теперь переходим к основной теме публичного обсуждения.

На сегодняшний день продовольственная безопасность Российской Федерации, в т.ч. и Забайкальского края, является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета - повышения качества жизни российских граждан.

Основным условием для ее обеспечения является своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз, продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий.

Решение этих задач возложено на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и территориальные управления. Россельхознадзор по Забайкальскому краю является территориальным органом, осуществляющим

функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю действует на основании:

- Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 4 октября 2017 г. № 966.

Анализ контрольно-надзорной деятельности Управления по итогам работы за 2017 год в сравнении с аналогичным периодом 2016 года свидетельствует о значительном снижении контрольно-надзорных мероприятий с одновременным применением мер профилактики правонарушений.

Если на 2015 год, до объявления моратория (надзорных каникул), на поднадзорных территориях Забайкальского края по всем направлениям надзорной деятельности было запланировано 2 269 проверок по 294-ФЗ и 131-ФЗ, то план на 2016 год включал уже 933 проверки, что существенно, в 2,4 раза меньше субъектов проверок. Сформированный и согласованный с органами Прокуратуры план проведения плановых проверок на 2017 год не был сокращен по отношению к 2016г.

За 2017 г. количество проведенных внеплановых проверок снижено и составляет 358 или 74% к уровню АП 2016 г. (487), снижение на 26%.

За 2017 год Управлением по всем направлениям деятельности на территории Забайкальского края проведено 4 225 контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч.: 1 026 плановых проверок и 358 внеплановых проверок, 2 532 мероприятия в рамках постоянного контроля, 113 обследований. По результатам контрольных мероприятий возбуждено 5 588 дел об административных правонарушениях. Так, типичные нарушения:

- 309 нарушений - ст.7.18 КоАП РФ (нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна);

- 192 нарушения - ст.10.12 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений);

- 269 нарушений - ст.8.6 КоАП РФ (порча земель);

- 39 нарушений - ст.8.8 КоАП РФ (использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению);

- 163 нарушения - ст.10.1 КоАП РФ (нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками);

- 809 нарушений - ст.10.2 КоАП РФ (нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза));

- 1 349 нарушений - ст.10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза));

- 950 нарушений - ст.10.6 КоАП РФ (нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил);

- 1 097 нарушений - ст.10.8 КоАП РФ (нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства).

Также, в числе выявленных нарушений обязательных к исполнению требований законодательства РФ 306 относятся к нарушениям против порядка управления и посягающим на общественный порядок и безопасность. Из указанных правонарушений:

- 5 - по ч.1 ст.19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица, уполномоченного на осуществление государственного надзора);

- 37 - по ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль);

- 42 - ст.19.6 КоАП РФ (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

- 222 - по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок).

Анализируя административные нарушения при осуществлении государственного контроля (надзора) на территории Забайкальского края, отмечаем, что количество нарушений могло быть значительно меньше, если бы

хозяйствующие субъекты соблюдали необходимые требования, которые являются обязательными:

- **в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна:**

- не использовать крупы с истекшим сроком годности;
- обязательное наличие маркировочного ярлыка, содержащего сведения, предусмотренные законом или нормативными документами;
- использование крупы только с документами изготовителя, подтверждающими ее качество и безопасность (декларация о соответствии).

- **в сфере семенного контроля:**

Избежать типичных нарушений можно, если придерживаться таких требований, как:

- реализация семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации;
- реализация семян сельскохозяйственных растений с необходимыми документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества и с актуальным сроком годности;
- проведение проверки на сортовые и посевные качества при посеве семян сельскохозяйственных растений.

- **в области земельного надзора** при использовании земель сельхозназначения:

- земли должны использоваться в соответствии с установленным для них целевым назначением и разрешенным использованием (ст.7 ЗК РФ);
- проводить мероприятия по защите земель от зарастания, водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, иссушения, уплотнения (ст. 13 ЗК РФ);
- не допускать деградацию, порчу, уничтожение земель, а также загрязнение химическими веществами, микроорганизмами, отходами производства и потребления (ст.13, ст.42 ЗК РФ);
- проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, по уходу и уборке урожая многолетних насаждений и осуществлять раскорчевку списанных многолетних насаждений (Постановление Правительства РФ № 369; ст.13 ЗК РФ; ст.1, ст.8 Федерального закона от 16 июля 1998г. N 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»).

- **в сфере карантина растений:**

- своевременно извещать Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю о доставке подкарантинной продукции (форма извещения размещена на сайте Управления);

- систематически проводить карантинные фитосанитарные обследования пользователями подкарантинных объектов: сельскохозяйственных земель, мест складирования и использования лесопродукции и иных на предмет выявления и распространения карантинных объектов;

- в связи с установленными на территории Забайкальского края карантинными фитосанитарными зонами по карантинным вредителям леса вывозить и перевозить подкарантинную продукцию - лесопродукцию хвойных пород за пределы региона, только с необходимым на это карантинным сертификатом.

Приказы, об установлении карантинных фитосанитарных зон в соответствии с которыми введены ряд запретов и ограничений, связанных с использованием земельных участков, возделывания и (или) складирования отдельных видов растений, перемещения транспортных средств, вывоза подкарантинной продукции без карантинного сертификата из карантинной фитосанитарной зоны в свободном доступе размещены на официальном сайте управления в разделе «Для сведения» во вкладке «Установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон».

• **в области ветеринарного надзора** многих нарушений также можно избежать, если хозяйствующими субъектами неукоснительно будут соблюдаться требования ветеринарного законодательства РФ, а также требования технических регламентов Таможенного союза, усиление входного контроля за продукцией животноводства, выполнение всех требований, при проведении противоэпизоотических мероприятий:

- обязательное наличие ветеринарных сопроводительных документов, причем правильно оформленных, на продукцию животного происхождения, подтверждающих качество и безопасность этой продукции, а также благополучие места ее происхождения по заразным и особо опасным заболеваниям животных;

- наличие маркировки на продукцию животноводства (информация о составе продукции, дате выработки, упаковки, сроках производства реализации, кем и где выработана), которая позволяет определить ее ветеринарно-санитарную безопасность для человека;

- соблюдение условий хранения и сроков годности продукции;

- на сельскохозяйственных предприятиях соблюдение правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов;

- соблюдение правил содержания животных;

- наличие полноценного регламентированного ограждения территории животноводческих ферм и хозяйств;

- наличие при въезде на их территорию дезинфекционных барьеров, санпропускников и дезковриков при входе в помещение объектов, своевременное проведение мероприятий дезинфекции и дезинсекции;

- наличие документов, подтверждающих организацию и проведение мойки и санитарной обработки производственных помещений, технологического оборудования;

- соблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;

- соблюдение элементарных правил личной гигиены работников предприятий и хозяйств (сменная одежда, периодическое ее обеззараживание).

В целом по направлениям деятельности вынесено 5 408 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму более 9,0 млн.рублей, взыскано с учетом прошлых лет 6,9 млн. рублей. За указанный период к административной ответственности привлечено 5 387 хозяйствующих субъектов:

- юридических лиц – 141;
- индивидуальных предпринимателей – 181;
- должностных лиц – 1 172;
- физических лиц – 3 893.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- выдано 1 007 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства, из них 854 исполнено; 122 предписания со сроком устранения нарушения (исполнения предписания) в 2018г.; 31 - не исполнено;

- выдано 252 представления об устранении причин и условий совершения правонарушений. Исполнение вынесенных предписаний и представлений об устранении выявленных нарушений законодательства составило 88%.

Средняя нагрузка на одного государственного инспектора по фактически выполненному объему функций по контролю (надзору) в отчетный период:

- проведено 11 проверок: из них плановых проверок – 8; внеплановых проверок – 3;

- выдано – 10 предписаний;

- внесено представлений – 2;

- возбуждено дел об административном правонарушении – 47.

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации специалистами Управления проконтролировано 370 тыс.тонн импортной подкарантинной продукции. В местах завершения таможенного оформления в 244 случаях выявлено 5 видов карантинных вредных организмов. В отношении подкарантинной продукции были проведены карантинные фитосанитарные мероприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации, в т.ч. в страну-экспортер возвращено более 29 тонн зараженной подкарантинной продукции, более 6 тонн уничтожено.

В рамках взаимодействия с таможенной и пограничной службой должностными лицами выявлено и пресечено 6 случаев ввоза партий семян без

документов и не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. В отношении виновных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях по ст.10.14 «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений». Во всех случаях семенной материал не допущен к ввозу на территорию Российской Федерации.

В связи с нестабильной эпизоотической обстановкой на территории Китая, сохраняют действие ранее введенные ограничения на ввоз живых животных, мяса, молока, кормов и кормовых добавок для животных и птиц. Разрешен ввоз кормовых добавок микробиологического и химического синтеза. За 2017 год на территорию Российской Федерации ввезено 613 партий 35 тыс. тонн кормов и кормовых добавок, от которых на показатели безопасности специалистами Управления произведен отбор 718 проб при полном таможенном оформлении в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Основные усилия специалистов Управления сосредоточены на предотвращении заноса и распространения на территории Российской Федерации инфекционных болезней животных, т.к. пограничные территории стран Китая и Монголии на протяжении длительного времени остаются стационарно неблагополучными по заразным болезням животных, таким как ящур, чума мелких жвачных, оспа овец и коз, высокопатогенный грипп птиц и другие. Согласно данным Международного эпизоотического бюро, на территории Монголии зарегистрированы вспышки ящура. Так, за 2017г., зафиксировано 12 случаев безнадзорного перехода животных через государственную границу Российской Федерации, а это 348 голов животных (лошади, крупный и мелкий рогатый скот).

В связи с неблагополучием территорий сопредельных государств особое внимание уделяется осуществлению контроля за проведением противоэпизоотических мероприятий в отношении животных, перешедших через государственную границу Российской Федерации и возвращенных или возвратившихся обратно. Владельцам животных после проведения карантинных мероприятий выданы требования об убойе более 70 голов.

В связи с распространением африканской чумы свиней (АЧС) по территории страны и огромными экономическими потерями в тех субъектах, которые столкнулись с проблемой АЧС (только прямые потери за 9 лет оцениваются в 5 млрд. рублей) в Забайкальском крае с начала 2017 года Управлением, во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича проведено 52 внеплановых проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки. Выявлено 32 административных правонарушения.

Нарушители привлечены к ответственности в виде штрафа на общую сумму 93 тыс.рублей.

В 6 крестьянско-фермерских хозяйствах по содержанию и разведению свиней установлено не полное (частичное) огораживание территории ферм, отсутствие дезбарьеров и санпропускников, нарушение правил убой животных и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, не в полном объеме проводятся в ветеринарно-профилактические мероприятия, частичное или полное отсутствие идентификации животных; нарушение правил утилизации биологических отходов, обеззараживания навоза.

Проблемным вопросом является отсутствие планомерного проектирования животноводческих помещений. Проекты новых и реконструкция старых производственных объектов должны предусматривать не только технологии, обеспечивающие получение высокой продуктивности, но и выполнение определенных ветеринарно-санитарных мероприятий и иметь заключение органов госветнадзора и санэпиднадзора о соответствии проектной документации действующим санитарным и ветеринарным нормам и правилам в соответствии с требованием ст.12 раздела IV закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979 «О ветеринарии», раздела 5 СПЗ.1.084-96. ВП13.3.4.1100-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Общие положения».

На 16 предприятиях общественного питания установлено отсутствие маркировки продукции, отсутствие ветеринарно-сопроводительных документов, нарушение сроков годности и правил хранения продукции животного происхождения, нарушение утилизации биологических отходов, прочие нарушения.

На 35 предприятиях по хранению, реализации, переработке продукции установлено не соблюдение температурных режимов при хранении продукции животного происхождения, отсутствие установленных сроков годности на продукции животного происхождения, отсутствие маркировки производителя, ярлыков, этикеток.

Во исполнение Приказа РСХН от 17.10.2017 г. № 1000 специалистами Управления проведено 11 внеплановых проверок охотпользователей на предмет выполнения требований по недопущению распространения АЧС среди диких кабанов, в 2-х случаях выявлены нарушения, возбуждено административное производство.

Выполняя задачу по предотвращению заноса и распространения вируса африканской чумы свиней Управлением совместно с УМВД по утвержденному графику осуществляется мониторинг по местам несанкционированной торговли. Несмотря на работу, проводимую администрациями муниципальных образований, продажа населением сала и свинины в неустановленных местах продолжается. За 2017 год проведено 328 рейдовых мероприятий, установлено 368 правонарушений.

В рамках эпизоотического мониторинга было проведено 772 исследования на АЧС, в ветеринарные лаборатории субъекта направлено 753 пробы материала, в лаборатории, подведомственные Россельхознадзору, 239 проб, которые подтвердили отсутствие вируса на территории региона. Также, в рамках мониторинга АЧС среди диких кабанов проведено 59 исследований, результат отрицательный.

В 2017 году состоялось 5 внеочередных заседаний чрезвычайной противоэпизоотической комиссии под председательством заместителя председателя Правительства Забайкальского края, министра экономического развития Забайкальского края Сергея Сергеевича Новиченко по недопущению заноса африканской чумы свиней на территорию Забайкальского края.

Забайкальский край относится к регионам с очень высокой степенью риска заноса и распространения ящура и входит в буферную зону Российской Федерации, где проводится вакцинация животных против ящура.

В буферную зону Забайкальского края включено 23 района, где проводится плановая вакцинация восприимчивых животных и противоящурный мониторинг.

В рамках контроля уровня иммунитета животных против ящура осуществляется Государственный эпизоотологический мониторинг. В результате проведения исследований на напряженность иммунитета против ящура в ряде районов Забайкальского края отмечается низкий уровень иммунитета животных, ниже 80%, в т.ч.: Забайкальский, Шилкинский, Нерчинско-Заводский, Карымский, Александрово-Заводский, Акшинский, Агинский, Ононский, Приаргунский.

С момента возникновения вспышек ящура в ноябре-декабре 2016 года до настоящего времени сохраняются ограничения. В связи с необоснованно затянутыми сроками проведения противоэпизоотических мероприятий, а именно: убой переболевших ящуром животных произведен спустя 8 месяцев после возникновения ящура, Решением Россельхознадзора по регионализации, Забайкальскому краю присвоен статус «неопределенный с вакцинацией», с выделением двух зон исключения: Приаргунский и Краснокаменский район, которым присвоен статус «Неблагополучный с вакцинацией».

С целью изменения статуса на благополучный с вакцинацией в ноябре 2017 года в соответствии с поручением заместителя руководителя Россельхознадзора Н.А. Власова произведен отбор в ФГБУ «ВНИИЗЖ» 6 084 пробы сывороток крови КРС и МРС. По результатам исследований на наличие неструктурных белков, в 161 пробе сыворотки крови животных в 7 районах выявлен положительный результат.

В настоящее время проводятся мероприятия по убою животных, показавших положительный результат на наличие неструктурных белков.

В рамках осуществления земельного надзора в течение 2017 года на территории края специалистами Управления обследовано почти 60 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения. По результатам этой работы в оборот

возвращено более 3 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения. В течение года проводилась работа по расчету и взысканию с правонарушителей вреда, нанесенного почвам как объекту окружающей среды. Подготовлено и направлено 2 претензии и 1 иск на добровольное возмещение вреда, причиненного почве, на общую сумму свыше 179 млн.рублей. Судебными органами рассмотрено и удовлетворено 2 иска Управления, направленных ранее, согласно которым взысканию в бюджеты муниципальных районов Забайкальского края подлежит 9,6 млн.рублей.

За 2017 год должностными лицами Управления совместно с сотрудниками ФСБ, УМВД, Таможней, Роспотребнадзором проведены контрольно-надзорные мероприятия. В 21 случае выявлено подкарантинной продукции, общим весом более 12 тонн, подпадающей под действие постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года №778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и на основании Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774, данная подкарантинная продукция изъята и уничтожена на полигоне твердых бытовых отходов. Уничтожение производилось с использованием фото- и видеосъемки.

В целях соблюдения установленных требований законодательства РФ в рамках отдельного вида государственного надзора хозяйствующим субъектам необходимо руководствоваться нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), утвержден приказом Россельхознадзора от 17 октября 2016 г. № 744 (с изменениями и дополнениями внесенными приказом Россельхознадзора от 27 декабря 2017 г. № 1296). Ознакомиться с перечнем можно на сайте Управления в разделе «Перечень обязательных требований» или в электронных поисковых системах.

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю реализуется комплекс превентивных

мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства РФ, в т.ч. за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на сайте Управления в сети «Интернет», а также по телефону: 8(3022)-28-35-97, с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Должностные лица Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю принимают участие в программах на радио и телевидении.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением объявляются предостережения и выносятся предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований в процессе осуществления мероприятий по контролю. Так, с момента вступления в действие с 04.07.2016 г. изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях», постановления Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 Управлением вынесено 252 предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований по всем направлениям деятельности

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». За 2017г. объявлено 44 предостережения.

Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю проводятся ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в определенной сфере деятельности, даты проведения приведены на сайте Управления.

В 2017 году Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю по вопросам, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора):

- в печати опубликовано 245 материала;
- репортажей на радио и телевидении — 268;
- на сайте Управления размещено 1 127 материалов (новостей);
- в интернет-изданиях размещено 403 материала;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам нарушения законодательства 12 гражданам.

Регулярно проводится работа по размещению на сайте Управления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

Подводя итог, хочу сказать. Работа Управления придерживается, и будет придерживаться принципов информационной открытости и понятности, и все те изменения в законодательстве, которые будут происходить, мы будем доводить до вашего внимания на официальном сайте Управления, в средствах массовой информации и на проводимых совещаниях.